



Memorandum raadsonderzoek gemeente Buren

Gebreken klimaatinstallatie Brede School Maurik

6 januari 2016



Memorandum raadsonderzoek gemeente Buren

Gebreken klimaatinstallatie Brede School Maurik

6 januari 2016

Inhoud

Memorandum

I	Opdracht en uitvoering	blad 1
II	Normen en feiten	2



I Opdracht en uitvoering

Op 27 oktober 2015 besloot de gemeenteraad van Buren tot het laten uitvoeren van een onderzoek naar aanleiding van de gebreken aan de klimaatinstallatie van de Brede School Maurik. Gekozen werd voor een onderzoek op grond van artikel 155 van de Gemeentewet. Het lokale kader voor een dergelijk onderzoek wordt gevormd door de Verordening op het onderzoeksrecht van de raad, vastgesteld op 14 september 2004. Op 9 november 2015 is een onderzoekscommissie ingesteld en is besloten over de ondersteuning van die commissie (vanuit de griffie en door een externe onderzoeker).

Gezien de doelen van het onderzoek – waarheidsvinding, verantwoording en ‘leren’ – heeft de commissie gekozen voor het vaststellen van zoveel mogelijk relevante feiten, zoals die blijken uit het (omvangrijke) dossier Brede School Maurik. De commissie verwacht dat de raad, als gebruiker van het voorliggende memorandum, op grond van die feiten in staat is tot conclusies en eventueel ook aanbevelingen te komen.

Bij de start van het onderzoek trof de commissie een omvangrijk, deels voor het onderzoek (nader) geordend dossier aan. Op verzoek van de commissie heeft de gemeentesecretaris expliciet de volledigheid daarvan bevestigd. Verzoeken om nadere stukken, die de commissie (via de griffier) tijdens het verloop van het onderzoek bij de ambtelijke organisatie deed, zijn steeds prompt opgevolgd. Mede gezien de grote tijdsdruk, waaronder het onderzoek moest worden uitgevoerd, heeft de commissie veel waardering voor alle ambtelijke inzet.

De commissie heeft ervoor gekozen geen (openbare) getuigenverhoren te houden. Wel zijn – met verwijzing naar het formele kader niet als deel van het onderzoek als zodanig – meerdere informatieve gesprekken gevoerd (zie artikel 5 van de hierboven bedoelde Verordening). De gesprekspartners, die waar dat kon wilden meewerken en zich bij het maken van afspraken zeer flexibel hebben getoond, zijn steeds nadrukkelijk gewezen op de vrijwilligheid van hun medewerking, die voor de commissie uitsluitend was bedoeld om een (nog) beter beeld van het dossier te krijgen.

Een concept van dit memorandum is, gegeven de inhoud uitsluitend ter beoordeling van de juistheid van de erin opgenomen feiten, voorgelegd aan het college van burgemeester en wethouders, alsmede aan drie vertegenwoordigers van het ambtelijk management van de gemeente Buren. De van hen verkregen reacties hebben geleid tot twee minieme, uitsluitend redactionele aanpassingen in de voorliggende, definitieve versie.



II Normen en feiten

De commissie heeft kennis genomen van de inhoud van het volledige dossier inzake de Brede School Maurik, dat een beginpunt kent in 2006 (overleg 'Masterplan Maurik') en dat zoals bekend nog steeds doorloopt. Om zo gericht mogelijk tegemoet te komen aan de doelen van het onderzoek heeft de commissie een set normen geformuleerd, aan de hand waarvan het dossier is getoetst. Praktisch geformuleerd heeft de commissie steeds vanuit 'zo zou het moeten' vastgesteld 'welke werkelijkheid uit het dossier blijkt'. De daarbij opgedane bevindingen zijn hieronder opgenomen. De commissie realiseert zich dat het bij meerdere normen 'achteraf makkelijk schrijven is', maar acht het nodig de feiten waar aan de orde scherp te formuleren.

Waar mogelijk is bij werkwoorden steeds de tegenwoordige tijd gehanteerd. De normen zijn genummerd, echter zonder dat dat een inhoudelijke rangorde (in perioden, qua relevantie of nog anders) impliceert.

**

Norm 1

Gegeven de omvang en complexiteit van het project 'Realisatie Brede School Maurik' is een projectorganisatie ingericht, waarbinnen heldere taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden zijn belegd en van waaruit de 'staande organisatie' (lees: ambtelijk en bestuurlijk Buren) op vaste momenten en bij incidenten eenduidig over voortgang en bijzonderheden wordt geïnformeerd.

Bevindingen 1

In de startfase van het project (indicatief 2006 tot en met 2008) is gesproken over een expliciete projectorganisatie, inclusief bijbehorende communicatiestructuur (met onder meer nieuwsbrieven). Van een gestructureerde invulling van de destijds ontworpen projectorganisatie blijkt vervolgens de facto niets. Een uitvoerend ambtelijk medewerker treedt tot kort voor zijn vertrek bij de gemeente op als intern projectleider. Het is niet duidelijk waar zijn mandaat begint of eindigt en welke rol ambtelijk leidinggevendens spelen. Uit het dossier kan niet worden opgemaakt op basis van welke afspraken het ambtelijk management en het college (periodiek) worden geïnformeerd.



Norm 2

De aanbestedingsprocedures, uitgevoerd voor de selectie van de bouwondernemingen voor de realisatie van de Brede School Maurik, zijn zorgvuldig verlopen en afgerond met een adequate beoordeling van (in het bijzonder) de financiële positie van de ondernemingen die op basis van de hoogte van hun inschrijvingen zijn geselecteerd.

Bevindingen 2

Na een met architectenbureau DMV doorlopen voortraject komen op 1 december 2008 de ondernemingen Van der Horst Bouwgroep (bouwkundig), Instaan (werktuigbouwkundig) en De Louw (elektrotechnisch) als laagste inschrijvers uit de drie deel-aanbestedingsprocedures voort. Bij de gevolgde werkwijze hoort nadrukkelijk dat wordt gekozen op basis van de laagste inschrijvingen. Met deze ondernemingen worden vervolgens formele afspraken gemaakt. Van der Horst laat die maken met dochter-BV Thijssen, hoewel bij de inschrijving geen gegevens van specifiek die BV zijn overlegd. DMV wijst direct op deze fout, maar dat signaal wordt niet opgevolgd. Uit het dossier blijkt een dispuut (met de inzet van advocaten) met installatiebedrijf Oostendorp, dat als tweede voor het werktuigbouwkundig deel eindigt en dat wijst op een mogelijke fout in de procedure. De afloop hiervan is inhoudelijk niet duidelijk.

Het dossier omvat referenties en enkele omzet-gegevens, maar geen stukken inzake de feitelijke financiële positie van de ondernemingen in kwestie. Hoewel terzake geen enkele causaliteit hoeft te spelen: eind 2009 en begin 2010 failleren achtereenvolgens Thijssen en De Louw.

Norm 3

Aan de keuze voor het (laten) aanleggen van de gekozen klimaatinstallatie (warmte-koude-opslag, hierna te noemen WKO) ligt een gedegen uitgewerkte 'business case' ten grondslag, waarin ook de voornaamste risico's zijn benoemd en die extern is getoetst.

Bevindingen 3

Vrijwel direct na afronding van de aanbesteding wordt het idee geopperd van de aanleg van een WKO. De provincie Gelderland stelt onder voorwaarden 50 % van de netto-investering als subsidie beschikbaar. Adviesbureau Volantis, dat eerder het bestek voor de werktuigbouwkundige werkzaamheden aan het gebouw heeft opgesteld, adviseert in januari 2009 op basis van een uitgevoerde 'quicksan duurzame energie' tot het installeren van een WKO te besluiten. Uit het dossier blijken twee versies van het desbetreffende rapport, beide met de status 'definitief' maar verschillend gedateerd en voorzien van afwijkende parafen op het voorblad. In de laatste versie is het concluderende advies veel stelliger positief geformuleerd. Er wordt meerdere malen (gedocumenteerd) met diverse betrokkenen over een eventuele WKO gesproken, maar uit niets blijkt het bezoeken van locaties waarin al een vergelijkbare installatie draait.



Blad 4 van totaal 10

De raad wordt gevraagd om het noodzakelijke krediet, in het kader waarvan diverse vragen worden gesteld en ook worden beantwoord. Naast inhoudelijke c.q. milieu-overwegingen geeft het vooruitzicht op een per saldo positief meerjarig rendement van de noodzakelijke investering de doorslag om akkoord te gaan. De raad geeft aan de ervaringen *met* en het rendement *van* de WKO actief te willen volgen.

Min of meer noodgedwongen (doorgang van de werkzaamheden, problemen als het werktuigbouwkundige deel opnieuw zou moeten worden aanbesteed) wordt besloten om het aanleggen van (ook) de WKO zonder nadere marktverkenning aan Instaan te gunnen. Volantis zorgt voor een aangepast bestek. Na een onafhankelijke beoordeling van een door Instaan ingediend voorstel wordt, in een duidelijk ruzie-achtige sfeer, tot aangepaste technische en financiële afspraken gekomen. Uit het dossier blijkt niet dat Instaan kan verwijzen naar (meerdere) WKO-referenties, laat staan naar projecten met tevreden gebruikers.

Uit een 'Inhoudelijk verslag aanleg WKO voor de Brede School in Maurik', handgeschreven gedateerd 20 juli 2010 en niet voorzien van de naam van de opsteller, wordt gesteld dat de Brede School na 'een aantal aanloopproblemen een goed functionerend systeem heeft gekregen' en dat het gasverbruik 'zeer aanzienlijk is gedaald'. In hetzelfde verslag wordt ook gesproken over waterschade aan de electronica in de pompputten, die tot problemen bij de aanleg heeft geleid. Het verslag maakt daarnaast duidelijk dat het doorlopen traject tot het maken van (nadere) afspraken met Instaan als zodanig niet voor herhaling vatbaar is.

Norm 4

Mede gezien de gevarieerde groep (beoogde) gebruikers van de Brede School, met eigen financieringsstromen en met uiteenlopende formele relaties met de gemeente Buren, is ruim tijdig een beheerorganisatie ingericht en zijn eveneens ruim tijdig afspraken gemaakt (en vervolgens gehandhaafd) inzake de verdeling van de exploitatielasten van het gebouw.

Bevindingen 4

Al in de eerste besprekingen over een eventuele Brede School in 2006 dringt een betrokkene van één van de schoolbesturen aan op het maken van duidelijke (inhoudelijke en financiële) afspraken over het beheer van een toekomstig, gezamenlijk te gebruiken gebouw. Dergelijke afspraken zijn ultimo 2015 nog slechts beperkt gemaakt en hoe dan ook niet geformaliseerd.

Het dossier toont rond dit deelonderwerp doorlopend 'gedoe' en vooral veel onduidelijkheid. Reeds in 2010 levert huisadvocaat CMS concept-statuten voor een op te richten beheerstichting. Telkenmale vormen met name (1) klachten over de WKO en andere opleveringszaken, (2) irritaties over het niet opvolgen van die klachten en (3) onduidelijkheden over de verschillende posities van betrokkenen (gemeente, scholen-gebruikers, huurders en in voorkomend geval niet-formele onderhuurders) blokkades voor het maken van eenduidige, formele afspraken. Intussen wordt de inzet geregeld van



Blad 5 van totaal 10

een coördinerend huismeester (via Fides) en worden bedragen verrekend via een door één van de schoolbesturen hiervoor beschikbaar gestelde bankrekening. Tegelijk lopen de vorderingen van de gemeente Buren op de participanten in de niet-bestaande beheerstichting en een huurder op tot actueel grofweg € 390.000, waarbij nog niet is gerekend met energielasten over 2015.

Pas in het najaar van 2015 wordt een extern adviseur ingeschakeld, die een memorandum oplevert met de (nadere, primair financiële) contouren voor de noodzakelijke beheerstichting. Uit het dossier blijkt niet op basis van welke procesafspraken wanneer tot een afronding van de in dit kader nog te voeren besprekingen moet worden gekomen.

Normen 5a en 5b

Het project 'Realisatie Brede School Maurik' is opgedeeld in een aantal herkenbare fasen, die steeds eenduidig zijn afgesloten alvorens een nieuwe fase is gestart. Met de oplevering van het gebouw is de (laatste) fase van het bouwproces eenduidig afgesloten en is de (eerste) fase van het gebruik gestart.

De dreigende discontinuïteit in de voortgang van de bouw, veroorzaakt door het faillissement van twee centrale aannem-ondernemers, is (destijds) weloverwogen en met passende maatregelen gemitigeerd.

Bevindingen 5

Het project is eind 2009 en begin 2010 ernstig verstoord door de faillissementen van Thijssen en De Louw en feitelijk vanaf de start fors gecompliceerd door de (te) late keuze voor een WKO. Van een duidelijke afbakening in fasen is al snel geen sprake (meer). Na het faillissement van Thijssen neemt de gemeente, overigens goed beargumenteerd en op basis van diverse ambtelijk en bestuurlijk betrokkenen, ook een uitvoerende rol aan. De interne projectleider wordt niet zichtbaar bij het invullen van zijn toegenomen, meerdimensionale verantwoordelijkheid gesteund: hij moet nu werkzaamheden verrichten met bijna letterlijk uiteenlopende petten op.

Uit het dossier blijkt niet dat alle facturen van Thijssen en Instaan eenduidig voor betaling zijn geaccordeerd.

Direct vanaf de ingebruikname in 2010 (zonder voorafgaande oplevering van het gebouw, zonder ingerichte beheerorganisatie) regent het kleinere en grotere klachten van de verschillende gebruikers (zie ook norm 6). Die klachten lijken de oorzaak van het feit dat de formele oplevering van het gebouw, waarbij een voorbehoud is gemaakt voor het WKO-gerelateerde deel, pas op 26 oktober 2015 plaatsvindt. Het dossier toont feitelijk vanaf het einde van de bouwperiode geen enkele herkenbare fasering en/of projectmatige aansturing (meer). Eventuele overdrachten van ambtelijke verantwoordelijkheden tussen de afdelingen 'ruimte' en 'inwonerszaken' zijn niet gedocumenteerd.



Blad 6 van totaal 10

Met een brief van 24 november 2009 informeert het college de raad over de 'financiële stand van zaken bouw Brede School Maurik'. Er wordt gesproken over een totale overschrijding van grofweg € 80.000, waarbij het opnemen van een door aannemer Thijssen gestelde bankgarantie van ruim € 174.000 is meegenomen. De brief vermeldt niet dat eerder een factuur voor nog niet gerealiseerd werk van Thijssen van indicatief € 103.000 ten onrechte is geaccordeerd en betaald, zoals wel is aangegeven in het antwoord van 30 november 2009 op een vraag van de Fractie BOE. Ambtelijk, met het college en in contacten met CMS wordt dit issue reeds in oktober 2009 behandeld. Daarbij wordt gesproken over meerdere betwiste facturen en een daaraan te verbinden 'claim van circa € 200.000'. Van welke omvang ook, het ten onrechte betaalde bedrag is verdwenen in de faillissementsboedel.

Pas in de eerste maanden van 2013, drie jaar na de ingebruikname, wordt een omgevingsvergunning voor het brandveilig gebruiken van het gebouw aangevraagd en vervolgens verleend.

Normen 6a, 6b en 6c

De (eerste) fase van het gebruik van het gebouw is afgesloten met een grondige evaluatie van de eerste ervaringen van de gebruikers, leidend tot een actielijst die adequaat is opgevolgd en afgedaan.

Vragen, problemen en klachten, die na de ingebruikname van de Brede School Maurik van de gebruikende organisaties komen, zijn steeds gestructureerd, vlot en blijvend opgelost.

Waar aan de orde worden vragen, problemen en klachten tijdig, zonodig voorbereid op basis van extern ingewonnen adviezen en (dus) met goede argumenten doorgezet naar derden-betrokkenen, al dan niet in de vorm van een ingebrekestelling of aansprakelijkstelling.

Bevindingen 6

Het dossier toont een veelheid aan lijsten, brieven en overige stukken met zeer uiteenlopende, grotere en kleinere klachten over het gebouw, over het terrein en de directe omgeving en over de non-werking van de WKO, aangevuld of zelfs 'doordrenkt' van aantekeningen over een zeer gebrekkige opvolging van c.q. communicatie over die klachten. Uit niets blijkt dat aan het college gerichte 'brandbrieven' van de gebruikers van het gebouw ook in het college aan de orde komen. De opvolging van de bedoelde brieven komt evenmin ter sprake in het ambtelijk MT, maar wordt kennelijk en zonder herkenbare aansturing overgelaten aan de niet-bestaande projectorganisatie.

Volantis stelt in januari 2010 een (tweede) proces-verbaal van oplevering voor de werktuigbouwkundige werkzaamheden inzake de Brede School Maurik op. Dat proces-verbaal is getekend door betrokkenen namens Volantis en Instaan, maar niet (namens de gemeente Buren) door de interne projectleider. Het document verwijst naar enkele tientallen nog door Instaan af te wikkelen acties.



Blad 7 van totaal 10

In februari 2011 brengt Adviesbureau Freeke een rapport uit waarin 67, soms grote gebreken aan het gebouw staan beschreven en deels met foto's zijn geïllustreerd. In het rapport is ook het advies opgenomen onderhoudscontracten voor de diverse installaties af te sluiten, die op het moment van schrijven van het rapport kennelijk (nog) niet beschikbaar zijn. Het rapport komt niet aan de orde in het ambtelijk MT en/of het college.

In september 2011 stuurt de interne projectleider, expliciet namens het college, een 'Tevredenheidsverklaring' aan Volantis. Daarin is verwoord dat '... een project is ontstaan waarover alle betrokken partijen zeer te spreken zijn'.

In 2013, ruim drie jaar na de ingebruikname van het gebouw, sluit de gemeente een onderhoudscontract met Instaan. Volantis dringt hierop al in 2009 aan (ten tijde van het maken van afspraken met Instaan over het aanleggen van de WKO). Het contract wordt in 2014 verlengd tot en met januari 2015 en wordt vanaf die datum voor één jaar gegund aan Kuijpers (zie hieronder).

Eind 2014, met een vervolg in 2015, doet extern bureau Kuijpers onderzoek naar de voortdurende problemen met de WKO-installatie. Op grond van het door Kuijpers uitgebrachte rapport wordt Instaan uiteindelijk eind 2014 aansprakelijk gesteld voor de schade, die de gemeente door (vermeend) onderpresteren van die partij heeft geleden. Instaan geeft in casu geen krimp. Eind 2015 concludeert het college, na verkregen advies van CMS, dat het starten van een juridische procedure tegen Instaan niet zinvol is.

In de zomer van 2015 besluit het college (na ook op dit punt ingewonnen juridisch advies) de raad te vragen een krediet beschikbaar te stellen van totaal € 385.000, waarvan € 245.000 nodig is om een andere werkmaatschappij van Kuijpers met spoed de door Kuijpers geadviseerde werkzaamheden aan de WKO te laten verrichten. De raad krijgt in het najaar van 2015 een aangepast voorstel voorgelegd (zie bij norm 9).

De totale kosten van CMS voor (alleen) het dossier Brede School Maurik belopen inmiddels € 66.500.

Norm 7

Ambtelijk medewerkers houden zich per definitie aan het hen gegeven mandaat. Hetzelfde geldt voor ingehuurd externen. Ergo: beslissingen worden altijd op het juiste (ambtelijke) niveau genomen, terwijl niet-operationele communicatie met derden altijd via tekenbevoegde leidinggevenden verloopt.

Bevinding 7

Uit het dossier blijkt veel onduidelijkheid over (de werking van) de eventuele mandatering van betrokken medewerkers, of andersom: blijkt nergens wie op grond van welke expliciet toegekende bevoegdheden handelt. De formele en praktische inbedding van het handelen van betrokkenen in de vroegere en huidige ambtelijke structuur is niet vastgelegd en blijkt ook niet uit ambtelijke



aantekeningen, al dan niet voortkomend uit afstemmingsoverleg in het MT. Het dossier bevat geen verwijzingen naar het (destijds) vigerende Organisatiebesluit en/of naar de Mandaatregeling.

Een externe medewerker, die sinds eind 2013 voor de gemeente Buren werkzaam is, trekt het dossier Brede School Maurik grotendeels solitair – maar blijkend uit diverse stukken met maximale verve. Aan de desbetreffende externe inzet ligt geen overeenkomst ten grondslag, waardoor (ook) niets over mandatering of geheimhouding is geregeld. De kosten van deze externe, die tot begin 2016 in Buren werkzaam zal zijn, komen naar verwachting uit op ruim € 200.000. Omdat in casu ook sprake is (geweest) van werkzaamheden voor andere vastgoedprojecten kunnen deze kosten niet geheel, maar wel grotendeels aan de Brede School Maurik worden toegerekend.

Norm 8

Vanuit het ambtelijk apparaat wordt het college doorlopend geïnformeerd over (mogelijke) operationele en/of financiële risico's van enige omvang, direct of indirect voortkomend uit de bovenbedoelde vragen, problemen of klachten.

Bevinding 8

Uit het dossier blijkt dat het college is geïnformeerd bij de twee 'grote' incidenten: enerzijds de faillissementen in 2009 en 2010, anderzijds de (beoogde) aansprakelijkstelling van Instaan in 2014 en 2015. Voor wat betreft de tussenliggende periode, in casu het tijdvak van datum ingebruikname tot de ontvangst van het rapport van Kuijpers, toont het dossier geen gestructureerde communicatie met het college en/of met de verantwoordelijk portefeuillehouder(s). Op basis van het dossier kan niet worden vastgesteld dat het college beseft heeft van de omvang en ernst van de diverse door de gebruikers van de Brede School Maurik geuite klachten (zie bij norm 6, met de aantekening dat zeker één 'brandbrief' per aangetekende post aan het college is verstuurd), alsmede van het zeer omvangrijke bedrag dat de gemeente nog heeft te vorderen op de gebruikers van de Brede School Maurik (zie bij norm 4).

Er zijn (ook) geen stukken waaruit blijkt dat het college zich actief heeft laten informeren.

Los van de problematiek rond de WKO is het college wel betrokken bij de voorbereiding van afspraken met de Stichting Kinderopvang Lienden-Maurik (SKLM), die als ontevreden huurder (overigens nog zonder huurovereenkomst) een forse korting op de te betalen huur eist. Ook dit deeldossier, waarbij de gemeente een afboeking moet doen van indicatief € 50.000, is eind 2015 nog niet afgesloten.

Uit het dossier kan niet worden opgemaakt dat het college kennis heeft van zeer recent gedeelde inzichten met betrekking tot de WKO (zie bij norm 9, laatste alinea van blad 9 en eerste alinea van blad 10: 'Tussenrapportage' van 29 november 2015).



Blad 9 van totaal 10

Norm 9

Via het college wordt de raad van de gemeente Buren doorlopend geïnformeerd over (mogelijke) operationele en/of financiële risico's van enige omvang, direct of indirect voortkomend uit de bovenbedoelde vragen, problemen of klachten.

Bevinding 9

De raad is in de voorbije jaren beperkt geïnformeerd. In de verschillende begrotingen, bestuursrapportages en jaarrekeningen zijn de risico's, ook waar het gaat om de mogelijke oninbaarheid van de vorderingen op de gebruikers van de Brede School Maurik, niet opgenomen of in elk geval nauwelijks expliciet benoemd. Hetzelfde geldt voor de verwachte gevolgen van de nog te formaliseren afspraken met de SKLM. In de jaarrekening 2014 wordt de problematiek rond de Brede School Maurik in een paar woorden afgedaan (Algemene beschouwingen, blad 7, Programma Onderwijs). Van de 'grote' debiteuren, samenhangend met het gebouw, is de Stichting CPOB niet expliciet vermeld, terwijl de vordering op 'Brede School Maurik' (€ 87.000) betrekking heeft op de niet-bestaande beheerstichting. Alle (grote) vorderingen zijn bruto toegelicht, dus zonder dat duidelijk wordt voor welke specifieke deelbedragen een voorziening wegens mogelijke oninbaarheid is gevormd.

De passage over het project Brede School Maurik in de tweede bestuursrapportage 2011 staat met de kennis van vandaag in een bijzonder daglicht: 'Alle gebreken uit de bouwperiode zijn inmiddels verholpen. Nu moeten we een aantal kostenposten, zoals voorschotten energie met de beheerstichting verrekenen. Het opzetten van de beheerstichting heeft meer voeten in de aarde dan verwacht en de beheerstichting is nog niet opgericht. Pas na de oprichting (...) wikkelen we de definitieve afrekening van de bouwperiode van de school af. We streven er naar dit voor het einde van het jaar te doen'.

Feitelijk is de raad voor het eerst separaat en uitgebreid over de nog spelende problemen geïnformeerd in de zomer en het najaar van 2015, via een brief, een informatieavond en nog drie brieven (de laatste van 20 oktober 2015, met antwoorden op vragen uit de voorbespreking voor de raadsvergadering van 27 oktober 2015). Waar het eerst gaat om toelichtingen bij een kredietaanvraag van totaal € 385.000, waarvan € 245.000 nodig is om Kuijpers met spoed de door henzelf geadviseerde werkzaamheden te laten verrichten (zie bij norm 6), speelt later informatie bij een kredietaanvraag van totaal € 490.000: nu is aanvullend € 100.000 nodig voor het kunnen doorlopen van de vereiste aanbestedingsprocedure (waarin Kuijpers mogelijk naar de te verlenen opdracht kan meedingen). De kredietaanvraag van totaal € 490.000 staat (opnieuw) geagendeerd voor de raadsvergadering van 12 januari 2016.

Met een brief van 7 december 2015 is nadere informatie verstrekt over het energieverbruik in de Brede School Maurik, eventuele vervolgstappen richting Instaan en de bovenbedoelde aanbesteding.

Intussen heeft een volgende extern adviseur een 'Tussenrapportage' uitgebracht aan de externe medewerker, die volgens een intern memorandum nu projectleider voor de Brede School Maurik is.



Blad 10 van totaal 10

De bedoelde rapportage, gedateerd 29 november 2015, bevat een schets van enkele fundamenteel verschillende oplossingsrichtingen voor de WKO-problematiek. En passant wordt gesteld dat de 'investeringskosten van de (...) voorgestelde maatregelen, *gezien de levensduur van de huidige installatie (circa vijf jaar)*, hoog zijn te noemen'. Op basis van de rapportage, waarin doorklinkt dat breed in het land problemen met WKO-installaties spelen, komt de projectleider tot de suggestie nadrukkelijk ruimte te geven voor het zorgvuldig afwegen van meerdere oplossingsmogelijkheden. Hij meldt met zoveel woorden dat rekening moet worden gehouden met (nog) aanzienlijk hogere kosten, in verband waarmee hij aandringt op 'een voldoende grote buffer zodat besluitvorming niet steeds een raadsvergadering behoeft'. In de bovenbedoelde brief van 7 december 2015 wordt niet als zodanig aan deze (aanvullende) inzichten gerefereerd.

Voor de volledigheid: uit het dossier blijkt niet van vragen uit de raad aan het college in de periode tussen grofweg 2010 en 2014.

Norm 10

Naar de situatie van december 2015 is sprake van:

- *geborgde deskundigheid voor het afronden van de bestaande problematiek*
- *zicht op een stabiele beheersituatie voor de komende jaren*
- *met de raad gedeelde kennis van nog resterende (financiële) risico's.*

Bevinding 10

Op basis van het dossier is onbekend hoe de opvolging van de kort na de jaarwisseling 2015-2016 vertrekkende, thans coördinerende externe medewerker is geregeld. Ook overigens is geen informatie beschikbaar waar het gaat om de structuur en frequentie van de toekomstige contacten tussen de gemeente Buren en de gebruikers van de Brede School Maurik.

Als eerder vermeld is de beheerstichting nog niet opgericht. Er is geen duidelijkheid over de hoogte van de door de voorziene participanten te fourneren periodieke bijdragen. Het dossier maakt hiernaast niet helder of (1) inmiddels is gekomen tot huurovereenkomsten met de derden-gebruikers en (2) in hoeverre onderhoudsovereenkomsten voor alle relevante gebouw-technische zaken zijn geregeld.

Aan het dossier ontbreekt een actueel overzicht van mogelijke vervolgrisco's, ook waar het gaat om de afwikkeling van het dispuut met de SKLM (zie bij norm 8), onverhoopte afboekingen van vorderingen (norm 9) en de mogelijke meerkosten waarop de projectleider duidt (norm 9). Evenmin is een (tussentijdse) nacalculatie beschikbaar, waarin alle aan de Brede School Maurik toe te rekenen kosten zijn opgenomen (inclusief die van alle ingeschakelde derden, waaronder CMS).

**