



MEERJAREN UITVOERINGSPROGRAMMA MILIEU MUP 2012 - 2015

Documentnummer:	Eigenaar: <i>SB/Mi/GdK</i>
Revisienummer:	Status: <i>Definitief</i>
Datum: <i>Januari 2012</i>	Beveiliging: <i>geen</i>

INHOUDSOPGAVE

1.	INLEIDING EN MIDDELEN.....	3
2.	STRATEGIE, INSTRUMENTEN EN ORGANISATIE	4
2.1	Milieubeleidscyclus en monitoring	4
2.2	Afstemming met andere beleidsvelden.....	5
3.	RUIMTEGEBRUIK EN MILIEUKWALITEIT	7
3.1	Bodem en grondwater.....	7
3.2	Lucht	9
3.3	Geluid.....	11
3.4	Externe veiligheid.....	12
3.5	Straling.....	14
3.6	Groen	15
4.	MOBILITEIT.....	16
5.	BOUWEN EN RENOVEREN.....	18
6.	ONDERNEMEN, BEDRIJVGHEID EN ECONOMIE	21
7.	OPENBARE RUIMTE EN AFVAL	25
8.	BEWONERSGEDRAG EN PARTICIPATIE.....	27
BIJLAGE I	OVERZICHT GEMEENTELIJKE BODEMTAKEN	29

1. INLEIDING EN MIDDELEN

Met dit Meerjarenuivoeringsprogramma 2012 – 2015 (verder aangeduid met MUP) wordt invulling gegeven aan het milieubeleid dat in de Milieuvisie 2025 als volgt is geformuleerd:

Door het uitvoeren van milieubeleid werkt Helmond continu en op een integrale manier aan het verbeteren van de gezondheid, veiligheid en leefbaarheid in de stad. Hierbij wordt uiteraard voldaan aan de geldende wettelijke milieunormen. Daarnaast worden structureel en op een innovatieve en creatieve manier kansen benut die leiden naar een hogere milieukwaliteit. Dit doet Helmond met het oog op de huidige en de toekomstige generaties.

In de Milieuvisie is deze vrij abstracte lange termijn visie vertaald naar meer concrete doelstellingen voor 2025 die de basis vormen voor het MUP voor de eerste uitvoeringsperiode (2012 – 2015). In de volgende hoofdstukken zijn de doelstellingen overgenomen en genummerd. Vervolgens is kort omschreven met welke projecten en activiteiten wordt gewerkt aan het realiseren van de doelstellingen. Ook worden de indicatoren aangegeven, die gebruikt worden om de beleidsresultaten als gevolg van deze activiteiten te kunnen monitoren.

In de tabel die als bijlage bij dit MUP is gevoegd, zijn de projecten en activiteiten samengevat (inclusief de planning en de benodigde middelen). De middelen die voor de uitvoering in 2012 – 2015 zijn geraamd, komen overeen met de beschikbare middelen zoals die zijn opgenomen in de begroting en in het werkurenplan voor het team Milieu.

2. STRATEGIE, INSTRUMENTEN EN ORGANISATIE

In de Milieuvisie is de algemene strategie omschreven waarmee invulling wordt gegeven aan het milieubeleid. Deze bestaat uit de volgende vier onderdelen:

- Saneren
- Voorkomen
- Verbeteren/stimuleren
- Profileren

Aansluitend op deze strategie worden hierbij de volgende instrumenten ingezet:

- Milieu-informatie
- Onderzoek
- Vergunningen en meldingen
- Toezicht en handhaving
- Milieutoets en –advies
- Communicatie
- Educatie
- Financiële instrumenten

Om de milieudoelstellingen te kunnen realiseren, is een goede organisatie van belang. In de Milieuvisie wordt onder meer ingegaan op de Milieubeleidscyclus en de afstemming met de andere beleidsvelden. De projecten en activiteiten die hieruit voortvloeien, zijn hieronder genoemd.

2.1 Milieubeleidscyclus en monitoring

Projecten en activiteiten 2012 - 2015

Opstellen Jaarplan Milieu

In de jaren 2012 t/m 2015 zal op basis van het MUP en het Communicatieplan een Jaarplan (met communicatieagenda) worden opgesteld, dat wordt vastgesteld vóór de aanvang van het jaar waarop het betrekking heeft.

Monitoring

De voortgang van de uitvoering van het MUP zal jaarlijks worden vastgelegd in een monitoringsverslag. Hierbij wordt gekeken naar:

- De geplande en daadwerkelijk gerealiseerde input (interne capaciteit en externe kosten);
- De geplande en daadwerkelijk gerealiseerde output (de projecten en activiteiten);
- De outcome: het effect van de projecten en activiteiten.

Voor de monitoring van de in- en output wordt het MUP en het daarop gebaseerde Jaarplan als basis gebruikt. Hierin zijn immers de geplande projecten en activiteiten en de daarbij horende middelenraming opgenomen. Voor het meten van de 'outcome' (het uiteindelijke milieueffect) zijn in de volgende paragrafen indicatoren geformuleerd. Effectmonitoring is echter niet eenvoudig. Dit betekent dat voor sommige onderwerpen nog geen bruikbare indicator is gevonden. De milieumonitor moet dan ook worden beschouwd als een dynamisch geheel dat in de loop der jaren zal groeien.

Evaluatie en herijking MUP

De monitoringsresultaten zullen eens per 4 jaar worden gebruikt voor de periodieke evaluatie en herijking van het beleid, wat resulteert in een nieuw MUP voor de volgende periode.

Algemene taken

In het MUP is ruimte gereserveerd voor de algemene taken die binnen de eenheid Milieu worden uitgevoerd. Het gaat hierbij met name om: management van het team, het leveren van input voor de begrotingscyclus, planning en controle, overleg met andere overheden en de bijdrage aan het regionale milieuwerkprogramma e.d.

2.2 Afstemming met andere beleidsvelden

Projecten en activiteiten 2012 – 2015

Inbreng Milieu in Structuurvisie en Stadsvisie

De beleidsuitgangspunten die in de Milieuvisie zijn verwoord, zullen worden betrokken bij de ontwikkeling van andere gemeentelijke beleidsvisies zoals de Structuurvisie en de Stadsvisie. Op deze manier worden milieuaspecten verankerd in het gemeentelijke beleid.

Milieutoets en – advies nieuwe ontwikkelingen

Implementatie Integraal en Duurzaam Ontwerpen bij (gemeentelijke) projecten

Zoals in de Milieuvisie is omschreven, zal vanuit Milieu meer dan in het verleden aandacht worden geschonken aan het stimuleren van duurzame ontwikkelingen en het benutten van kansen daarvoor. De milieuprincipes en doelstellingen die in hoofdstuk 3 van de Milieuvisie zijn geformuleerd, vormen hierbij het uitgangspunt.

Het toetsen van nieuwe ontwikkelingen aan de wet- en regelgeving blijft uiteraard belangrijk. Vanuit bv. de kwaliteitscriteria voor Externe Veiligheid, is de borging van deze milieutoets een belangrijk punt van aandacht. Meer dan voorheen zal echter ook worden meegedacht over het benutten van kansen voor milieu en duurzaamheid, gekoppeld aan ontwikkelingen in de stad. Gedacht kan worden aan het adviseren van alternatieve bouwvormen die minder geluidhinder voor de bewoners opleveren of energie-efficiënter zijn. Voor gemeentelijke projecten kan dit worden bevorderd door Integraal Ontwerpen als standaard werkmethode in te voeren. Ook de Masterclass Duurzame Stedenbouw die eind 2011 plaats vindt (en dus buiten het kader van dit MUP valt) moet leiden tot meer aandacht voor duurzaamheid bij alle actoren in de gemeentelijke stedenbouw.

Bij omvangrijke of gecompliceerde projecten waar meerdere milieuaspecten de gezondheid van inwoners kunnen beïnvloeden, wordt overwogen om een Gezondheidseffectscreening uit te voeren. Op dit moment is alleen de realisatie van de zogenaamde 'ruit' om Helmond hiervoor in beeld.

Evaluatie Klimaatprogramma 2009 – 2012

Opstellen Klimaatprogramma 2013 – 2016 (o.a. focus Klimaatadaptatie)

Coördinatie klimaat en duurzaamheid

Het klimaatbeleid komt in verschillende hoofdstukken van de Milieuvisie en het MUP aan de orde. Omdat dit integrale beleid geen afzonderlijke plek heeft in de Milieuvisie, is de beleidscyclus en de coördinatie van dit beleidsonderdeel in dit algemene hoofdstuk opgenomen.

Indicatoren 2012-2015

- Het aantal Nota's van randvoorwaarden voor ruimtelijke ontwikkelingen waarvoor tijdig milieukundig advies is ingewonnen;
- Het aantal Nota's van randvoorwaarden voor ruimtelijke ontwikkelingen waarvoor niet of niet tijdig milieukundig advies is ingewonnen;
- Het aantal Bouwinitiatieven waarvoor tijdig milieukundig advies is ingewonnen;
- Het aantal bouwinitiatieven waarvoor niet of niet tijdig milieukundig advies is ingewonnen;
- Het aantal bestemmingsplannen waarvoor tijdig milieukundig advies is ingewonnen;
- Het aantal bestemmingsplannen waarvoor niet of niet tijdig milieukundig advies is ingewonnen;

- Het aantal Omgevingsvergunningen met toepassing van artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht waarvoor tijdig milieukundig advies is ingewonnen;
- Het aantal Omgevingsvergunningen met toepassing van artikel 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht waarvoor niet of niet tijdig milieukundig advies is ingewonnen;
- Het aantal exploitatieplannen waarvoor tijdig milieukundig advies is ingewonnen;
- Het aantal exploitatieplannen waarvoor niet of niet tijdig milieukundig advies is ingewonnen;
- Het aantal ruimtelijke plannen dat als 'Integraal ontwerp' tot stand is gekomen.

3. RUIMTEGEBRUIK EN MILIEUKWALITEIT

3.1 Bodem en grondwater

Doelstellingen Bodem en grondwater 2025

- BG1 Daar waar bodemverontreiniging leidt tot actuele risico's voor mens of milieu, worden zo spoedig mogelijk maatregelen getroffen om deze risico's weg te nemen.*
- BG2 In 2015 heeft Helmond alle spoedeisende saneringsgevallen aangepakt en in 2030 de rest.*
- BG3 Grondverzet is zodanig gereguleerd dat een goede toekomstige bodemkwaliteit is gegarandeerd.*
- BG4 De ondergrond wordt duurzaam benut, bijvoorbeeld bij het opwekken van bodemenergie.*
- BG5 Duurzaam bodemgebruik wordt bevorderd bij ruimtelijke ordening en inrichting, in de landbouw, het natuurbeheer en het waterbeheer.*
- BG6 Inwoners en bedrijven hebben gemakkelijk toegang tot betrouwbare bodeminformatie.*
-

Projecten en activiteiten 2012 – 2015

Actueel houden BodemInformatieSysteem (BG1,BG2,BG6)

Een actueel BodemInformatieSysteem is essentieel voor de uitvoering van tal van gemeentelijke werkprocessen (o.a. toetsen nieuwe ontwikkelingen, verstrekken bodeminformatie aan derden). Aan het actueel houden van het informatiesysteem zal dan ook continu worden gewerkt.

Periodieke actualisatie bodemkwaliteitskaart (en zo nodig bodemfunctieklassekaart en/of bodembeheernota) (BG1 t/m BG6)

Met een periodieke actualisatie van de bodemkwaliteitskaart (en zo nodig bodemfunctieklassekaart en/of bodembeheernota) wordt de basis gelegd voor duurzaam bodembeheer. Uitgangspunten hierbij zijn:

- De ondergrond mag niet viezer worden (stand-still), ook al zou de beoogde functie ook bij een slechtere bodemkwaliteit kunnen worden uitgeoefend.
- Indien het generieke toetsingskader leidt tot stagnatie van ontwikkelingen zal gebiedsspecifiek beleid worden ontwikkeld.
- Alle bij de gemeente beschikbare bodemkwaliteitgegevens worden vastgelegd in het openbaar bodeminformatiesysteem.

Opstellen en uitvoeren Uitvoeringsprogramma Bodem (inclusief jaarlijkse rapportage voortgang bodemsaneringsoperatie) (BG2)

Potentiële saneringslocaties in Helmond worden programmatisch aangepakt via een jaarlijks te actualiseren uitvoeringsprogramma. De uitgangspunten die hiervoor zijn vastgelegd, zijn:

- Sanering vindt primair plaats als sprake is van acuut gevaar. Is dit gevaar er niet, dan blijft het in eerste instantie bij registratie en eventueel beheersmaatregelen of gebruiksbepalingen.
- De vervuiler (of schuldig eigenaar/pachter) betaalt (mee).
- Bij de bodemsanering door de gemeente geldt het uitgangspunt 'niet schoner dan nodig gelet op het gebruik', ook als dit inhoudt dat er eeuwig gebruiksbepalingen blijven gelden.
- Als op een verontreinigde locatie ontwikkelingen worden gepland, wordt de sanering integraal met de ontwikkeling van de locatie uitgevoerd.
- Locaties waar bodemverontreiniging leidt tot negatieve gevolgen voor de volksgezondheid (humaan) of het milieu (verspreiding, ecologie), worden spoedig aangepakt.

- Van de 'spoedlocaties' wordt een overzicht gemaakt met maatregelen die zijn getroffen of voorzien om risico's weg te nemen.
- Het streven is dat de spoedlocaties uiterlijk in 2015 zijn beheerst, locaties met risico's voor de volksgezondheid krijgen daarbij voorrang. De gemeente stimuleert de bodemsanering op spoedeisende locaties, zo nodig met een saneringsbevel.
- In 2030 wil Helmond klaar zijn met het verwijderen of beheersen van alle overige gevallen van ernstige bodemverontreiniging. Bodemsanering in de woonomgeving heeft daarbij prioriteit boven andere saneringen.
- Als door bodemverontreiniging stagnatie optreedt in (ruimtelijke) ontwikkelingen, probeert de gemeente deze stagnatie tegen te gaan door cofinanciering van maatregelen uit rijksmiddelen

Taakstelling bevoegd gezag taken bodem (Wbb en Bbk) (BG 1 t/m 3)

In het kader van de Wet bodembescherming en het Besluit bodemkwaliteit is de gemeente bevoegd gezag voor diverse bodemgerelateerde taken. Het gaat hierbij onder meer om het opstellen van beschikkingen, het beoordelen van saneringsplannen en toezicht en handhaving. Een compleet overzicht van alle gemeentelijke bodemtaken is opgenomen in bijlage I.

Uitvoeren afsprakenkader gebiedsdossier voor drinkwaterwinning (BG5)

Een duurzaam gebruik van het grondwater wordt bevorderd door een systematische analyse van de drinkwaterwinning in Helmond en de activiteiten die binnen het beschermingsgebied plaatsvinden. Anno 2011 wordt gewerkt aan het opstellen van een gebiedsdossier voor drinkwaterwinning en een afsprakenkader dat hierop aansluit. In de programmaperiode van het MUP zal worden gewerkt aan de uitvoering van de maatregelen die voortvloeien uit het gebiedsdossier en het afsprakenkader.

Onderzoek naar de noodzaak van gebiedsgericht beleid voor bodemenergiesystemen (BG4)

Om een duurzaam gebruik van de bodem te garanderen, zal onderzoek worden verricht naar het nut en de noodzaak van een gebiedsgerichte aanpak voor ondergrondse gebruiksfuncties inclusief bodemenergiesystemen.

Indicatoren 2012 - 2015

- Het aantal nog te saneren c.q. beheersen locaties met label 'Spoed' binnen de werkvoorraad bodemsanering (peildatum jaarlijks 1 augustus)

3.2 *Lucht*

Doelstellingen Lucht 2025

- L1 *De luchtkwaliteit in Helmond voldoet aan de normen die hieraan in de wet- en regelgeving worden gesteld.*
- L2 *Door luchtkwaliteit tijdig te betrekken in het ruimtelijke ordeningsproces, worden knelpunten voorkomen en/of opgelost.*
- L3 *Door het stimuleren en faciliteren van (de innovatieve ontwikkeling van) schone en duurzame mobiliteit, wordt een betere luchtkwaliteit nagestreefd.*
- L4 *Geuroverlast in de leefomgeving wordt zoveel mogelijk beperkt.*
-

Projecten en activiteiten 2012 – 2015

Opstellen en uitvoeren Uitvoeringsprogramma Lucht 2012 – 2015 (L1, L2, L3)

Onderzoek naar eventuele aanvullende maatregelen om de luchtkwaliteit verder te verbeteren (incl. daaruit voortvloeiende acties) (L1,L2,L3)

Op 1 augustus 2009 is het Nationaal Samenwerkingsprogramma luchtkwaliteit (NSL) van kracht geworden. Het NSL bevat een pakket van generieke en lokale maatregelen waarmee de belangrijkste veroorzaker, zijnde het vervoer, wordt aangepakt. Met dit maatregelenpakket, waarin met name bronmaatregelen voor vervoer zijn opgenomen, is het de bedoeling dat Nederland in 2015 voldoet aan de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit. De gemeente Helmond heeft haar maatregelen in het NSL ondergebracht. Voor de periode 2012 – 2015 zal een Uitvoeringsprogramma Lucht worden opgesteld waarin zal worden opgenomen welke projecten in de jaren 2012 – 2015 zullen worden uitgevoerd om de leefkwaliteit verder te verbeteren. In dit kader zal onder meer worden onderzocht of het mogelijk en wenselijk is beleid te ontwikkelen dat het realiseren van gevoelige bestemmingen zoals scholen, kinderdagverblijven, sportvelden en seniorenwoningen in de directe omgeving van drukke wegen tegen gaat (bv. binnen 50 meter van een weg met 10.000 motorvoertuigen/etmaal).

Monitoring Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) (L1)

Het NSL wordt jaarlijks gemonitord en via een monitoringstool kunnen gemeenten bekijken of zij voldoen aan de wettelijke normering voor fijn stof (PM₁₀) en stikstofdioxide (NO₂).

Evaluatie en actualisering van de Verordening geurhinder en veehouderij Helmond (geurverordening) (L4)

Een belangrijk aandachtspunt voor de planperiode is het voorkomen of verminderen van geuroverlast in de woonomgeving. De geurverordening is hierbij een belangrijk instrument evenals het realiseren van ruimtelijke scheiding bij planontwikkeling. Uitgangspunt daarbij is dat er sprake dient te zijn van een aanvaardbaar woon- en leefklimaat. Binnen het werkproces van planontwikkeling is het aspect

geur al geborgd. De toepassing van de geurverordening zal in de planperiode worden geëvalueerd, wat kan leiden tot een actualisatie van de verordening.

Beleidsontwikkeling met betrekking tot plattelandswoningen (L4)

Momenteel is er een nieuw wetsvoorstel in behandeling in de Tweede Kamer dat betrekking heeft op de plattelandswoningen. Deze wet zal waarschijnlijk in 2012 in werking treden. De gemeente kan voormalige agrarische bedrijfswoningen bestemmen als plattelandswoningen. Daarmee kan de agrarische bestemming worden opgeheven maar is er toch geen sprake van een burgerwoning in het buitengebied. Dit betekent echter wel dat deze woningen minder bescherming hebben tegen onder andere geuroverlast. Na de wetswijziging zal bezien worden hoe hiermee in Helmond wordt omgegaan (ontwikkeling beleid). Dat hier een relatie ligt met de hierboven genoemde verordening en het daaraan ten grondslag liggende beleid, is evident.

Inventarisatie geuremissie van industriële bedrijven in Helmond (L4)

De gemeente Helmond kent een grote variatie aan industriële productiebedrijven waarbij geuremissie kan optreden. Enkele voorbeelden zijn de diervoeder producenten en vleesverwerkende bedrijven. Gedurende de planperiode 2012-2015 zal een inventarisatie plaatsvinden binnen het Helmondse bedrijvenbestand gericht op geuremissie als gevolg van industriële bedrijfsactiviteiten. Daarbij gaat met name de aandacht uit naar de situatie waar deze geuremissie tot overlast kan leiden in de woonomgeving. Ook zal worden nagegaan in hoeverre de geuroverlast kan worden terug gedrongen en welke maatregelen hierbij kunnen worden ingezet.

Indicatoren 2012 - 2015

- Het aantal overschrijdingen van de wettelijke normering voor luchtkwaliteit (km's wegvak)
- Het aantal agrarische geurklachten
- Het aantal industriële geurklachten
- Het aantal geconstateerde overtredingen van de geldende geurnormen (ingevolge vergunningen of AMvB's)

3.3 Geluid

Doelstellingen Geluid 2025

- G1 *Geluidhinder in de leefomgeving wordt in Helmond zoveel mogelijk voorkomen en beperkt. In de eerste plaats door bronmaatregelen, maar daarnaast ook door maatregelen in de overdrachtssfeer en/of bij de ontvanger.*
 - G2 *Door geluid tijdig te betrekken in het ruimtelijke ordeningsproces, worden knelpunten voorkomen en/of opgelost.*
 - G3 *Alle A-lijstwoningen (woningen met een te hoge geluidbelasting veroorzaakt door wegverkeer) zijn voor 2016 gesaneerd.*
 - G4 *Alle Raillijstwoningen (woningen met een te hoge geluidbelasting veroorzaakt door spoorverkeer) zijn voor 2020 (door het Rijk) gesaneerd.*
 - G5 *De akoestische kwaliteit in Helmond past bij het betreffende gebied en de belevingswaarde van de gebruikers van dat gebied.*
-

Projecten en activiteiten 2012 – 2015

Periodieke actualisatie geluidbelastingskaarten en opstellen Actieplan EU-richtlijn (G1 t/m G4)

Rekening houdend met de EU-Richtlijn Omgevingslawaaai heeft in Helmond een eerste inventarisatie plaatsgevonden van het aantal (ernstig) gehinderden. Op basis hiervan is een actieplan door de gemeente opgesteld, dat wordt uitgevoerd. Zowel de geluidbelastingskaarten als het actieplan zullen in de programmaperiode worden geactualiseerd.

Uitvoering saneringsprogramma A-lijst (G3)

Het beleid in het actieplan richt zich onder meer op het saneren van alle, door het verkeer zwaar belaste woningen voor 2020. Het gaat om de zogenaamde Raillijst- en A-lijstwoningen (belast door respectievelijk spoor- en wegverkeer). Voor de sanering van de ruim 300 A-lijstwoningen in Helmond is in 2010 een uitvoeringsprogramma vastgesteld waarin is opgenomen dat alle A-lijstwoningen voor 2016 zullen worden gesaneerd. Door het aanbrengen van bron-, overdrachts- en/of gevelmaatregelen zal het aantal gehinderden en ernstig gehinderden hierdoor aanmerkelijk worden verlaagd.

Uitvoering project 'Stiller spoor' (G4)

Afstemming met Ministerie over sanering Raillijstwoningen (G4)

Met betrekking tot de Raillijstwoningen is vanuit het Rijk de intentie uitgesproken om de verantwoordelijkheid voor de sanering hiervan over te dragen aan het ministerie van Infrastructuur en Milieu. Reden hiervoor is het creëren van schaalvergroting waardoor een efficiëntere en daardoor kostenbesparende sanering kan plaats vinden. Concreet betekent dit dat de gemeente niet meer de eindverantwoordelijkheid heeft voor de sanering van de Raillijstwoningen. Overigens is op basis van het 'oude' regime (verantwoordelijkheid bij de gemeente) al een start gemaakt met het treffen van maatregelen bij de Raillijstwoningen. Het betreft het project Stiller Spoor, dat in samenwerking met ProRail wordt uitgevoerd. De uitvoering van het project zal in de programmaperiode worden voortgezet. Over de sanering van de overige Raillijstwoningen zal periodiek afstemming plaatsvinden met het Ministerie.

Implementatie SWUNG/Gebiedsgericht geluidbeleid (G5)

In het kader van het landelijke traject SWUNG (Samen Werken aan de Uitvoering van Nieuw Geluidbeleid) wordt de geluidsregelgeving in Nederland de komende jaren herzien. Aansluitend hierop werkt de gemeente Helmond aan de ontwikkeling van gebiedsgericht geluidbeleid met ruimte voor

differentiatie. Dit gebiedsgerichte geluidbeleid vormt het kader voor nieuwe ontwikkelingen in de stad en voor het reguleren van bedrijfsmatige activiteiten.

Opleggen/handhaven maatwerkvoorschriften horecaconcentratiegebied (G5)

Onderzoek registratie meldingen geluidsoverlast horeca (G5)

Met de ontwikkeling van een deel van het gebiedsgericht geluidbeleid is al een start gemaakt. Het betreft de horeca. Om horecagelegenheden die dichtbij elkaar gelegen zijn, individueel te kunnen handhaven op de geluidvoorschriften, is voor het horecaconcentratiegebied gebiedsgericht beleid ontwikkeld. Op basis van dit beleid kunnen maatwerkvoorschriften voor iedere horecazaak afzonderlijk worden opgelegd waardoor toezicht en handhaving beter uitvoerbaar wordt. Dit sluit aan bij de aanbevelingen uit het Actieplan Horecabeleidsplan. Een aandachtspunt hierbij is de registratie van meldingen van geluidsoverlast. Onderzocht wordt hoe deze registratie kan worden verbeterd.

Onderzoek noodzaak herziening nota 'Iedere dag feest' (G5)

Gerelateerd aan het horecabeleid, is het evenementenbeleid. Om geluidvoorschriften in de evenementenvergunningen te kunnen opnemen, wordt gebruik gemaakt van de nota 'Iedere dag feest'. Op basis van eerder gedane metingen bij evenementen zal onderzocht worden in hoeverre de genoemde nota herzien moet worden.

Bewaking geluidzoning industrielawaai (G1, G5)

De industrieterreinen Hoogeind, BZOB en Vlisco zijn gezoneerd, wat betekent dat een geluidzone rondom deze bedrijventerreinen is vastgesteld. Bij wijziging of uitbreiding van bedrijven die gelegen zijn op deze terreinen, wordt getoetst of de aangevraagde geluidruimte past binnen de vastgestelde geluidzone. In 2010/2011 is onderzoek gedaan naar de gevolgen van de verruiming van de vergunde geluidruimte van bedrijven die eerder een vergunning hadden, maar nu onder de algemene regels van het Activiteitenbesluit vallen. Voor deze bedrijven zullen maatwerkvoorschriften worden opgesteld om op deze manier de geluidzone te kunnen blijven handhaven.

Indicatoren 2012 - 2015

- Het aantal gesaneerde A-lijstwoningen en het resterende aantal op de lijst.
- Het aantal (ernstig) gehinderden ingevolge de EU-Richtlijn Omgevingslawaai
- Het aantal meldingen en klachten over geluidsoverlast veroorzaakt door horeca en evenementen.
- Het aantal meldingen en klachten over geluidsoverlast veroorzaakt door andere bedrijven.
- Het aantal geconstateerde overtredingen van de geldende normen voor geluidemissie (ingevolge vergunningen of AMvB's)
- Het aantal per jaar door B&W vastgestelde hogere waarden voor de geluidbelasting voor:
 - wegverkeerslawaai
 - spoorweglawaai
 - industrielawaai

3.4 Externe veiligheid

Doelstellingen Externe Veiligheid 2025

EV1 De risico's van de opslag, de productie, het gebruik en het vervoer van gevaarlijke stoffen in Helmond zijn bekend en inzichtelijk.

EV2 Door een goed geborgde uitvoeringspraktijk die voldoet aan landelijke en provinciale kwaliteitseisen, worden milieugerelateerde risico's beheerst en beperkt.

EV3 Door externe veiligheid tijdig te betrekken in het ruimtelijke ordeningsproces, worden risicovolle situaties voorkomen en/of opgelost.

EV4 Inwoners en bedrijven hebben gemakkelijk toegang tot betrouwbare informatie over milieugerelateerde risico's. Door open en heldere risicocommunicatie wordt de zelfredzaamheid van inwoners verbeterd.

Projecten en activiteiten 2012 – 2015

Bepalen nulsituatie en opstellen/uitvoeren plan van aanpak Kwaliteitscriteria Externe Veiligheid (EV1 en EV2)

Bij de uitvoering van het Externe Veiligheidsbeleid werkt Helmond samen met andere overheden onder de noemer Brabant Veiliger. Het programma Brabant Veiliger 2011-2014 is een meerjaren uitvoeringsprogramma, waaraan financiële middelen zijn verbonden waar de diverse partners (waaronder de gemeente Helmond) gebruik van maken. De doelstelling van het programma Brabant Veiliger 2011-2014 is, dat eind 2014 een adequate en structurele uitvoering van externe veiligheidstaken is geborgd binnen onze organisatie. Aan de hand van kwaliteitscriteria worden prestatieafspraken gemaakt. Uiterlijk 31 december 2012 moeten alle Brabantse overheidspartners individueel of in samenwerking met andere partners voldoen aan de kwaliteitscriteria. Het gaat hierbij om: het strategisch en operationeel beleidskader, planning en controle, voorbereiding en uitvoering, monitoring, evaluatie en bijstelling. Voor Helmond zal de stand van zaken in beeld worden gebracht, waarna op basis hiervan een plan van aanpak wordt uitgewerkt. Enkele belangrijke acties zijn hieronder apart genoemd.

Vaststellen herijking visie Externe Veiligheid (EV1 t/m EV4)

Het beleid ten aanzien van Externe Veiligheid heeft in Helmond met name betrekking op risico's veroorzaakt door bedrijven en het transport van gevaarlijke stoffen via het spoor, de weg en buisleidingen (de risicobronnen). In 2007 is een beleidsvisie Externe Veiligheid vastgesteld, gebaseerd op een minimale wettelijke invulling. Deze visie is op ambtelijk niveau inmiddels herijkt, maar de nieuwe uitgangspunten zijn nog niet bestuurlijk vastgesteld. Het is van belang dat dit alsnog gebeurt.

Opstellen en uitvoeren Uitvoeringsprogramma Externe Veiligheid (EV1 t/m EV4)

Het operationele Externe Veiligheidsbeleid wordt jaarlijks vertaald naar een activiteitenplan (uitvoeringsprogramma), waarin concrete acties zijn opgenomen en een activiteitenverslag waarin de werkzaamheden en de financiën worden verantwoord..

Standpunt t.a.v. vervoer gevaarlijke stoffen herijken bij eerstvolgende MUP (EV1)

Gemeenten kunnen wegen op hun grondgebied aanwijzen voor het vervoer van routeplichtige stoffen. In Helmond heeft dit tot op heden niet plaatsgevonden, omdat onderzoek (in 2004 en 2007) heeft uitgewezen dat de omvang van de vervoersstromen in Helmond beperkt is. In 2012 treedt het Besluit transportroutes externe veiligheid (Btev) in werking. In dit toekomstige besluit staan regels op het gebied van externe veiligheid voor de ruimtelijke inrichting rond het landelijke hoofdwegennet. Met het Btev zal voor het transport van gevaarlijke stoffen op de weg, over het water en op het spoor een Basisnet worden geïntroduceerd. Het Basisnet beoogt voor de lange termijn (2020, met uitloop naar 2040) duidelijkheid te bieden over de maximale risico's die het transport van gevaarlijke stoffen mag veroorzaken. Met de komst van het Basisnet zal de huidige Wet vervoer gevaarlijke stoffen worden gewijzigd, wat ook gevolgen zal hebben voor eventuele routeringsmogelijkheden. Rekening houdend met de nieuwe ontwikkelingen, zal bij de vaststelling van het volgende MUP bezien worden of het standpunt van Helmond t.a.v. het vervoer van gevaarlijke stoffen moet worden bijgesteld.

Uitvoeren RO-toets/verstrekken van RO-advies (EV3)

Binnen het ruimtelijke ordeningsproces is externe veiligheid een vast onderdeel (zie ook paragraaf 2.2). Belangrijk is dat het aantal risicovolle situaties in Helmond in beeld is en zoveel mogelijk wordt

beperkt. Dit betekent dat de eventuele vestiging van nieuwe risicovolle bedrijven zoveel mogelijk zal worden geconcentreerd op industriegebieden aan de rand van de stad, dicht bij de toegangswegen. Dit zorgt er voor dat de bedrijven ver van de woonomgeving verwijderd zijn en het transport door de stad zoveel mogelijk wordt beperkt. Op de industrieterreinen waar zich risicovolle bedrijven kunnen vestigen, zullen geen nieuwe kwetsbare objecten worden toegelaten. Bestaande kwetsbare objecten op deze industrieterreinen, zullen zoveel mogelijk worden gesaneerd. Dit geldt ook voor risicovolle bedrijven in bestaande woonwijken. Deze zullen, voor zover dit mogelijk is, worden verplaatst of worden gesaneerd.

Uitvoeren risicocommunicatie, waaronder up to date houden van informatiesystemen (EV4)
Over eventuele resterende risico's zal open en helder worden gecommuniceerd (risicocommunicatie). Maatschappelijk gezien wordt namelijk steeds meer ingezet op de zelfredzaamheid en eigen verantwoording van inwoners. Zonder te communiceren over risico's kan een inwoner zich niet voorbereiden op die risico's met als gevolg dat de zelfredzaamheid niet optimaal is georganiseerd. Belangrijk voor de risicocommunicatie is de risicokaart, waarop via een koppeling aan het landelijke Register Risicosituaties Gevaarlijke Stoffen (RRGS), risicobronnen inzichtelijk zijn (o.a. risicovolle bedrijven). De risicokaart is o.a. via de website van Helmond toegankelijk. Een ander belangrijk informatiesysteem is het ISOR (InformatieSysteem Overige Ramptypen). In dit informatiesysteem zijn alle kwetsbare objecten (o.a. gebouwen met minder zelfredzame personen) opgenomen. Dit systeem zal in de programmaperiode 2012 -2015 worden geupdate.

Indicatoren 2012 - 2015

- Het aantal in het RRGGS geregistreerde risicobronnen.
- Het aantal latente saneringssituaties in Helmond (situaties waarin op basis van het geldende planologische regime kwetsbare objecten kunnen worden gesitueerd binnen de PR-contour van een risicovolle activiteit).
- Het aantal op basis van de geldende regels te saneren risicovolle activiteiten.
- Het aantal gesaneerde risicovolle activiteiten en kwetsbare objecten
- het aantal geconstateerde overtredingen van de regels op het gebied van de externe veiligheid (ingevolge vergunningen of AMvB's).

3.5 *Straling*

Doelstellingen Straling 2025

S1 Ten aanzien van hoogspanningslijnen, GSM- en UMTS-antennes volgt Helmond het landelijke beleid.

Projecten en activiteiten 2012 – 2015

Bij ruimtelijke ontwikkelingen toetsen aan het landelijke beleid (S1)

De aandacht voor hoogspanningslijnen, GSM- en UMTS-antennes, maakt onderdeel uit van de integrale milieutoets van ruimtelijke plannen (zie 2.2).

3.6 Groen

Doelstellingen Groen 2025

- G1 *Elke inwoner van Helmond heeft toegang tot voldoende stedelijk groen (zowel kwantitatief als kwalitatief).*
 - G2 *Ecologische verbindingzones verbinden natuurgebieden buiten de stad en zijn routes waar langs flora en fauna kan doordringen in de stad.*
 - G3 *Groenstructuren die onderdeel uitmaken van infrastructuur dragen bij aan de herkenbaarheid voor weggebruikers en aan de groenkwaliteit van de stad; in het bijzonder wandel- en fietsroutes hebben een groen karakter.*
 - G4 *De toepassing van dak- en gevelgroen wordt gestimuleerd.*
 - G5 *De aanwezigheid van groen draagt bij aan een betere luchtkwaliteit en het verminderen van de gevolgen van klimaatverandering.*
-

Projecten en activiteiten 2012 – 2015

Stimuleren vergroening van de stad: o.a. dak- en gevelgroen (G1 t/m G5)

De aanwezigheid van groen in de stad krijgt vanuit verschillende invalshoeken de aandacht. In het beleidsplan Stedelijk Groen zijn de belangrijkste aspecten nader uitgewerkt. In de Masterclass Duurzame Stedenbouw die eind 2011 wordt georganiseerd (en die dus buiten de looptijd van dit MUP valt) staat het vergroenen van de stad als belangrijk thema op de agenda. Hierbij zal onder meer worden gekeken naar de mogelijkheden om de toepassing van groene gevels en daken een extra impuls te geven.

Waterschap Aa en Maas heeft voor de aanleg van groene daken een stimuleringsregeling in het leven geroepen die loopt tot 2015. De stimuleringsregeling is een onderdeel van een breder scala aan initiatieven waarmee het waterschap het anders omgaan met (hemel)water in stad en dorp wil bevorderen. In de communicatie over groene daken zal de gemeente de regeling in elk geval promoten.

4. MOBILITEIT

Doelstellingen Mobiliteit 2025

- M1 *Helmond stimuleert en faciliteert het gebruik van fiets en openbaar vervoer.*
- M2 *Helmond stimuleert en faciliteert duurzaam goederenvervoer (o.a. stadsdistributie)*
- M3 *Helmond levert een actieve bijdrage aan de ontwikkeling van schone en zuinige voertuigen en innovatieve duurzame verkeerstechnologieën en stimuleert het gebruik hiervan (zowel personenvervoer als goederenvervoer).*
- M4 *Vanaf 2015 is elektrisch vervoer zichtbaar in de stad*
-

Projecten en activiteiten 2012 – 2015

Uitvoeren fietsbeleid/stimuleren fietsgebruik (M1)

In Helmond is veel aandacht voor het stimuleren van het fietsverkeer. De gemeenteraad van Helmond heeft in 2009 het Fietsbeleidsplan vastgesteld. Hieraan wordt ieder jaar een actieplan gekoppeld, waarvoor binnen het Investeringsprogramma middelen zijn opgenomen. Te treffen maatregelen hebben met name betrekking op het completeren van het (hoofd)fietsnetwerk en de communicatie gericht op het promoten van het fietsgebruik. Het streven is erop gericht het fietsgebruik te stimuleren en het aandeel van de fiets in de zogenaamde 'modal split' (de verdeling van verplaatsingen over de verschillende vervoerswijzen) te verhogen met 1% per jaar (in elk geval tot 2015). Dit is tevens de ambitie vanuit het Klimaatbeleid.

Afstemming met partners over continue verbetering openbaar vervoer (M1)

Openbaar vervoer vindt in Helmond plaats met behulp van de trein, de bus en een vorm van collectief vraagafhankelijk vervoer (de Taxibus). Helmond heeft de beschikking over maar liefst vier treinstations, waarmee het de best voorziene stad van Brabant is. Hierdoor zijn er goede verbindingen met 's-Hertogenbosch (Utrecht – Amsterdam), Eindhoven (Tilburg-Breda-Rotterdam-Den Haag), Deurne en Venlo, alsmede tussen stadsdelen onderling. Het busvervoer in en rond Helmond valt onder de verantwoordelijkheid van het SRE.

In samenspraak met het SRE, ProRail, de NS en de Brabantstad-partners wordt continu gewerkt aan het waar mogelijk verbeteren en innoveren van het openbaar vervoer. Voorbeelden van acties die in dit kader worden uitgevoerd zijn: de verbetering van de toegankelijkheid van 140 bushaltes (periode 2010-2012), de realisatie (op termijn) van een nieuw centraal station en de verbetering van de verbinding voor personenvervoer per spoor naar HSL-stations in Duitsland en daarmee naar het Ruhrgebied.

Stimuleren duurzaam goederenvervoer (M2)

Helmond werkt op verschillende manieren aan het verminderen van de milieu-impact van goederenvervoer. De belangrijkste zijn:

- Het zoveel mogelijk ontmoedigen van doorgaand vrachtverkeer op de doorgaande wegen door de stad (bij voorbeeld door de afronding van de ruit rond Helmond; voorzien rond 2018);
- Het bevorderen van de doorstroming van vrachtverkeer door de toepassing van dynamisch verkeersmanagement en specifieke pilots als FREILOT (zie punt 4);
- Het optimaliseren van de stedelijke distributie. Dit omvat de distributie van goederen van buiten de gemeentegrenzen naar winkels en andere bedrijven in met name het binnenstedelijk gebied. In het kader van de nieuwe centrumontwikkeling krijgt dit aspect de aandacht, waarbij

in eerste instantie wordt gedacht aan de toepassing van kleine, schone transportmiddelen in het centrumgebied.

Actieve bijdrage aan de ontwikkeling van schone en zuinige voertuigen (incl. het gebruik van alternatieve brandstoffen) en innovatieve duurzame verkeers technologieën (M3)

Helmond levert een actieve bijdrage aan de ontwikkeling van een actieve bijdrage aan de ontwikkeling van nieuwe innovatieve verkeers technologieën. Binnen ITS (Intelligent Transport Systems) wordt met name veel verwacht van zogenaamde coöperatieve verkeers systemen. Coöperatieve systemen zijn systemen in het voertuig of langs de weg die zijn gebaseerd op communicatie tussen voertuigen onderling en tussen voertuigen en de wegwakant. De systemen die nu in ontwikkeling zijn en al gedeeltelijk in praktijk worden toegepast richten zich op het verstrekken van informatie aan de bestuurder, het waarschuwen van de bestuurder of zelfs ingrijpen in het voertuig. Dit kan leiden tot een betere benutting van bestaande wegen (minder files), het verhogen van de verkeersveiligheid en het verminderen van schadelijke uitstoot. Vanuit Helmond wordt actief meegewerkt aan het ontwikkelen en testen van dit soort systemen. Een voorbeeld hiervan is het Europese proefproject FREILOT, dat zich richt op het verminderen van de uitstoot en het energieverbruik van vrachtverkeer in steden.

Uitvoeren nota Elektrisch Vervoer (M4)

Het doel van de nota Elektrisch Vervoer is dat Helmond de komende decennia 'the place to be' is voor bedrijven en instellingen die zich bezig houden met de ontwikkeling en introductie van elektrisch vervoer in de breedste zin van het woord. Om dit te realiseren wordt een actieplan opgesteld dat gekoppeld is aan de volgende 7 hoofdlijnen van de vastgestelde strategie:

1. Inrichten gemeentelijke organisatie: zorgen dat de organisatie klaar is voor de introductie van elektrisch vervoer;
2. Invulling geven aan de voorbeeldfunctie, bijvoorbeeld door de aanschaf van elektrische voertuigen voor de eigen organisatie;
3. Nieuwe stedelijke ontwikkelingen: rekening houden met de stand der techniek ten aanzien van elektrisch vervoer en de daarvoor benodigde infrastructuur;
4. Bestaande openbare ruimte en faciliteiten: aanpassing aan de eisen, op natuurlijke momenten;
5. Omgaan met marktpartijen: bevorderen en faciliteren van initiatieven;
6. Helmond als proeftuin voor nieuwe technologische ontwikkelingen ('living lab');
7. Marketing en communicatie: Helmond profileren als kennis- en ontwikkelcentrum voor duurzaam elektrisch vervoer.

In de programmaperiode zal gewerkt worden aan de uitvoering van het actieplan. Een uitvoeringsprogramma met daarin specifieke projecten is momenteel (medio 2011) in voorbereiding. Gedacht kan worden aan: het realiseren van een oplaadinfrastructuur elektrische auto's, het uitvoeren van een mobiliteitsscan voor zakelijk verkeer in Helmond, het inzetten van elektrisch vervoer voor de gemeentelijke organisatie, het stimuleren van elektrische scooters en fietsen e.d.

Indicatoren 2012 - 2015

- Het aandeel fietsverplaatsingen in de gemeente in de 'modal split'

5. BOUWEN EN RENOVEREN

Doelstellingen Bouwen en Renoveren 2025

- BR1 Bij (bouw)projecten in Helmond worden standaard integrale duurzaamheidsambities gehanteerd die worden vastgelegd in afspraken met de betrokken partijen. Het gaat om ambities op gebouw- en gebiedsniveau.*
- BR2 Op de naleving van wettelijke duurzaamheidseisen en verdergaande duurzaamheidsafspraken wordt toegezien. Ontwikkende partijen zullen worden aangesproken op het daadwerkelijk realiseren van de ambities.*
- BR3 De toepassing van duurzame energie in (bouw)projecten wordt geïntensiveerd. In gemeentelijke (bouw)projecten worden duurzame energie opties standaard onderzocht en toegepast.*
- BR4 De toepassing van het Cradle-to-Cradle (C2C) principe en de TCO-benadering (Total cost of ownership) in (bouw)projecten wordt gestimuleerd. In gemeentelijke (bouw)projecten wordt de TCO-benadering standaard toegepast.*
- BR5 De energetische kwaliteit van de bestaande woningvoorraad in Helmond verbetert jaarlijks. Hierdoor neemt het energieverbruik in de bestaande woningbouw die in het bezit is van woningcorporaties in de periode 2007-2015 met 15% af. Voor de bestaande woningbouw die in het bezit is van particulieren, geldt dat het energieverbruik tot 2025 met 15% afneemt.*
- BR6 De energetische kwaliteit van de bestaande gemeentelijke utiliteitsgebouwen verbetert jaarlijks, door toepassing van duurzame energievoorzieningen en beperking van het energiegebruik.*
-

Projecten en activiteiten 2012 – 2015

Toepassen beleid Duurzaam Bouwen (BR1)

Het beleid voor duurzaam bouwen is gebaseerd op de Nota duurzaam bouwen die in 2008 is geactualiseerd. Op basis van de Nota Duurzaam Bouwen wordt bij nieuwbouwprojecten (woningbouw) in Helmond als ambitie momenteel (medio 2011) een GPR-score van 7,0 aangehouden voor energie, een 8,5 voor gebruikskwaliteit en gemiddelde GPR-score van 7,0 voor de overige modules in het programma. De duurzaamheidsambities worden in relatie tot aangescherpte landelijke normen (bv. de aanscherping van het Bouwbesluit) en veranderingen die zich op de markt voordoen jaarlijks geüpdate, wat kan leiden tot aangepaste GPR-scores. Voor de overige gebouwtypen worden de ambities in overleg en voor specifieke projecten planmatig vastgelegd. Op projectniveau wordt hierbij, waar mogelijk, een betere energieprestatie nagestreefd (10% lager dan de wettelijke EPC-norm).

Stimuleren duurzaamheid op gebiedsniveau (BR1)

Met het stimuleren van duurzaamheid op gebiedsniveau zal in de programmaperiode meer ervaring worden opgedaan. Een belangrijk project op dit vlak is de nieuwe centrumontwikkeling. Ook de toepassing van het instrument DPL (DuurzaamheidsPrestatie op Locatie) zal in de programmaperiode verder worden ontwikkeld.

Toezicht en handhaving maatregelen duurzaam bouwen (BR2)

De komende programmaperiode zal meer dan voorheen de nadruk komen liggen op de controle op energie- en materiaalvoorzieningen bij nieuwbouwprojecten. Met andere woorden: is in praktijk het vergunde ook daadwerkelijk gerealiseerd, dan wel krijgt de bewoner waar hij om gevraagd heeft? Met de andere grote Brabantse gemeenten (B5) zijn afspraken gemaakt omtrent een eenduidig beleid hiervoor. Uitvoering van dit beleid vraagt om goede communicatie van de gemaakte afspraken, niet alleen met de bouwende partijen maar tevens met de gebruikers van de panden.

Stimuleren toepassing duurzame energie (BR3)

Om de toepassing van duurzame energie te stimuleren, worden diverse acties in gang gezet. Aan de ontwikkeling van een KWO-kansenkaart en de actualisatie van het daarbij horende beleid wordt al gewerkt. Hierbij wordt rekening gehouden met de meest recente wet- en regelgeving, waarbij registratie van KWO-systemen tot het gemeentelijke takenpakket gaat horen. Bij planprocedures zal de mogelijke toepassing van KWO standaard worden bekeken.

De regionale Duurzame Energie-Scan (DE-scan) die inzicht geeft in de mogelijkheden voor duurzame energie, zal worden geactualiseerd. Op basis hiervan kunnen prioriteiten worden gesteld en acties worden geformuleerd, gericht op het stimuleren van een of meerdere vormen van duurzame energie. Momenteel vinden in de regio al onderzoeken plaats naar de mogelijke toepassing van geothermie en biomassa (in samenwerking met o.a. SRE, Brainport).

Stimuleren ketendenken (BR4)

Bij nieuwbouw zal het ketendenken (sluiten van kringlopen, Cradle-to-Cradle-principe) in Helmond meer de nadruk krijgen. Door bij bouwprojecten de totale keten in beeld te brengen (van ontwerp tot sloop en hergebruik), ontstaat een compleet beeld van de milieubelasting maar ook van de zogenaamde 'total cost of ownership' (TCO). Voor de eigen, gemeentelijke gebouwen, zullen hierover nadere afspraken worden gemaakt (zie volgende actie). Het stimuleren van ketendenken bij anderen zal worden aangepakt door middel van communicatie.

Het goede voorbeeld geven (BR3, BR4)

In het coalitieprogramma 2010-2014 is aangekondigd dat de gemeente het goede voorbeeld wil geven en voorop wil lopen wanneer het gaat om het duurzaam bouwen of renoveren van de eigen gebouwen. De ontwikkeling van het Wijkhuis Brede School in de wijk Helmond West is hiervan een goed voorbeeld. Na de uitwerking en oplevering van de plannen voor deze school, zal het hele proces worden geëvalueerd. De resultaten kunnen worden gebruikt om bij nieuwe gemeentelijke projecten.

Bij de ontwikkeling van eigen gebouwen wordt uitgegaan van het principe van integraal ontwerpen, waarbij de toepassing van diverse vormen van duurzame energie steeds in een vroegtijdig stadium wordt overwogen. Belangrijk hierbij is de 'total cost of ownership' benadering die hierboven is genoemd. In dit kader worden voor de totale levensduur van een project alle bijbehorende kosten in beeld gebracht waarna een eenduidige en duurzame afweging kan worden gemaakt, rekening houdend met zowel investeringskosten als kosten voor onderhoud en vervanging. De werkwijze van integraal ontwerpen zal worden geborgd in de gemeentelijke processen, waardoor deze werkwijze gemeengoed wordt.

Conform de afspraken die eerder zijn vastgelegd in het Klimaatbeleidsplan, zal worden onderzocht in hoeverre het mogelijk is om gebruik te maken van zonne-energie en duurzame warmte bij gemeentelijke gebouwen. Bij nieuwbouw zal structureel worden getoetst of duurzame energieopties kunnen worden toegepast. Ook aan energiebeheer en energiebesparing in de gemeentelijke gebouwen zal op basis van het Klimaatbeleid de nodige aandacht worden geschonken.

Andere partijen stimuleren (o.a. prestatieafspraken) (BR5, BR6)

Door de stijgende energieprijzen nemen de uitgaven voor nutsvoorzieningen als onderdeel van de woonlasten van huishoudens sterk toe. Dit geldt vooral voor de wat oudere woningen. Vanuit die optiek en rekening houdend met het Helmondse klimaatbeleid, is het belangrijk dat bestaande woningen op een energetisch verantwoorde wijze worden gerenoveerd, verbouwd en/of beheerd.

De woningcorporaties hebben als kerntaak: het zorgen voor kwalitatief goede en betaalbare huurwoningen voor kwetsbare doelgroepen. Door de sterk stijgende energieprijzen en lage energieprestaties van goedkope huurwoningen zal (in de nabije toekomst) een probleem ontstaan met

betrekking tot de betaalbaarheid van wonen. De stijging van woonlasten, ten gevolge van energielasten, raakt de corporaties in de kern van hun taakstelling, maar heeft ook grote gevolgen voor de armoede in Nederland. De corporaties in Helmond hebben in dit kader met de gemeente Helmond prestatieafspraken gemaakt over o.a. de energieprestatie van hun woningen (Prestatieafspraken 2008 – 2015). Deze afspraken worden voor de periode 2015 – 2025 verder uitgewerkt c.q. aangescherpt, waarbij nieuwe afspraken worden gemaakt over het verder verbeteren van de energielabels van de woningvoorraad.

Om particuliere woningbezitters te bewegen om met duurzaamheidsmaatregelen aan de slag te gaan, zet de gemeente stimulerende maatregelen in. Het gaat hierbij om voorlichting en communicatie (o.a. gericht op denken in totale woonlasten) en om financiële prikkels (duurzaamheidslening vanuit Revolving Fund). De duurzaamheidslening zal de komende jaren extra worden gepromoot. Een speciaal punt van aandacht in de communicatie vormt het binnenmilieu (met name de luchtkwaliteit binnenshuis). In samenwerking met de GGD zal dit onderwerp nader worden belicht.

Evalueren project Frisse Scholen (BR1, BR2)

Een van de modules in de GPR Gebouw heeft betrekking op gezondheid (o.a. het binnenmilieu). In het kader van het project Frisse Scholen is van rijkswege subsidie verleend voor het verbeteren van het binnenmilieu van enkele bestaande scholen. De uitvoering van de maatregelen zal worden geëvalueerd. Bij nieuwe scholen wordt extra aandacht geschonken aan dit onderwerp (onderdeel van toepassing Duurzaam Bouwen). Zo is bij het project Wijkhuis Brede School in de wijk Helmond West, uitgegaan van een GPR-score 8,0 voor Gezondheid (overeenkomend met label B in de landelijke Frisse Scholen Systematiek).

Indicatoren 2012 – 2015

- Het percentage van de gerealiseerde projecten dat voldoet aan de afgesproken GPR-ambities.
- Het energieverbruik van de gemeentelijke gebouwen en het percentage hiervan dat duurzaam wordt opgewekt.
- De energetische kwaliteit c.q. het energieverbruik van de woningvoorraad van corporaties (labelverdeling e.d.). Over de monitoring hiervan zijn met de corporaties afspraken gemaakt.
- De energetische kwaliteit c.q. het energieverbruik van de totale woningvoorraad van Helmond (labelverdeling, gemiddeld gas- en elektraverbruik per aansluiting op wijkniveau (CBS)).

6. ONDERNEMEN, BEDRIJVIGHEID EN ECONOMIE

Doelstellingen Ondernemen, bedrijvigheid en economie 2025

- O1 *In Helmond is sprake van een actueel inrichtingen-, vergunningen- en meldingenbestand.*
 - O2 *Alle bij de gemeente bekende bedrijven hebben een actuele en adequate vergunning of voorschriftenpakket (voor de niet-vergunningplichtige bedrijven).*
 - O3 *Door de uitvoering van bedrijfsgerichte taken, wordt de milieuhinder in de woonomgeving, die veroorzaakt wordt door bedrijven, zoveel mogelijk voorkomen of beperkt.*
 - O4 *Door structureel toezicht en handhaving wordt de naleving van de milieuregelgeving en (daarmee samenhangend) duurzaam gedrag van bedrijven bevorderd.*
 - O5 *Duurzaam en maatschappelijk verantwoord ondernemen wordt gestimuleerd.*
 - O6 *De gemeentelijke organisatie geeft het goede voorbeeld als het gaat om duurzaam ondernemen. De inkoop van de gemeente voldoet volledig aan de duurzaamheidscriteria die hier landelijk voor gelden en de gemeente werkt volledig klimaatneutraal.*
-

Projecten en activiteiten 2012 – 2015

Actueel houden bedrijvenbestand i.o.m. O&S (O1)

In het kader van de uitvoering van de bedrijfsgerichte milieutaken wordt continu gewerkt aan een zo actueel mogelijk bedrijven- of inrichtingenbestand. Omdat op grond van het Barim bepaalde bedrijven zich niet hoeven te melden, bestaat het gevaar dat ook bedrijven welke dit wettelijk wel moeten doen, een melding achterwege laten. Een onvolledig inzicht op het bedrijvenbestand is onwenselijk om de ambities te kunnen realiseren. Om een zo goed mogelijk inzicht in de Helmondse bedrijven te verkrijgen zal in elk geval worden samengewerkt met de afdeling O&S. Dit is een continu proces dat gedurende de gehele looptijd van het programma de aandacht heeft. Daarnaast kan het bestand actueel worden gehouden door dit te spiegelen aan de gegevens van de Kamer van Koophandel. Dit zal verder worden uitgewerkt tijdens de planperiode.

Opstellen en uitvoeren beleid vergunningen en meldingen: stimuleren duurzame bedrijfsvoering (O1, O2, O4)

De Wet milieubeheer biedt de nodige mogelijkheden om de milieubelasting door bedrijven terug te dringen. Op basis hiervan worden vergunningen verleend en meldingen getoetst. Deze activiteiten zullen in de programmaperiode worden doorgezet. In dit kader kan een belangrijke stap worden gezet richting duurzaamheid. Het gaat hierbij met name om aspecten als energiebesparing, afvalpreventie en vervoers- c.q. mobiliteitsmanagement (voorheen de zogenaamde 'verruimde reikwijdte' van de Wet milieubeheer). De mogelijkheden die de wet op dit vlak biedt, zullen de komende jaren beter worden benut. Dit gebeurt vanuit twee invalshoeken:

- Vergunningen en meldingen: het voorschriftenpakket voor op te stellen vergunningen en maatwerkvoorschriften bij meldingen zal op het aspect 'duurzaamheid' worden gescreend en er zullen instructies worden toegevoegd voor de toepassing hiervan. Het opstellen van een bedrijfsintern milieuzorgsysteem kan een belangrijke bijdrage leveren aan duurzaam produceren.
- Vergunningen en meldingen: Vigerende vergunningen zullen op de toegepaste duurzaamheidsvoorschriften worden gescreend (aansluitend op het voorgaande punt).

Opstellen en uitvoeren beleid vergunningen en meldingen: voorkomen hinder in de woonomgeving (O1, O2, O3)

Bedrijfsmatige activiteiten kunnen zorgen voor overlast in de woonomgeving. Dit is onder meer aan de orde wanneer bedrijven aanwezig zijn in de directe nabijheid van woningen (gemengde omgeving). Maar ook bedrijven die zijn gelegen op een bedrijventerrein kunnen overlast geven in de woonomgeving. Deze situatie doet zich voor in de woonwijk Brouwhuis waar regelmatig overlast wordt ondervonden van enkele bedrijven die zijn gelegen op het Bedrijventerrein Zuid-Oost Brabant. De gemeente heeft de ambitie om de hinder in de woonomgeving veroorzaakt door bedrijvigheid te minimaliseren, omdat het woongenot in deze omgeving boven het belang van bedrijven gaat. De milieuwet- en regelgeving biedt mogelijkheden om eventuele overlast te beperken door middel van het opleggen van zogenaamde maatwerkvoorschriften of het aanscherpen van de voorschriften van de milieuvergunning. In uitzonderlijke situaties kan zelfs gebruik worden gemaakt van de bevoegdheid om de vergunning in te trekken.

Uiteraard is het beter om overlastsituaties te voorkomen. De meeste bedrijven die zich vestigen in de woonomgeving, vallen onder de werkingssfeer van het Barim en zijn meldingsplichtig. Knelpunten kunnen voorkomen worden door bij het toetsen van meldingen rekening te houden met de omgeving waar het bedrijf zich wil vestigen en zo nodig maatwerkvoorschriften op te leggen. Daarnaast zijn een bedrijfsbezoek en het voeren van (voor)overleg met deze bedrijven belangrijke instrumenten. Een bedrijfsbezoek geeft goed inzicht in de mogelijke knelpunten welke vervolgens tijdens een overleg kunnen worden besproken met als doel te komen tot het voorkomen of opheffen van de overlast. Bij het realiseren van plannen waar bedrijven gecombineerd worden met woningbouw, zal meer dan in het verleden gewerkt worden met maatwerkvoorschriften, rekening houdend met de omgeving.

Opstellen en uitvoeren handhavingsnota (O3, O4)

Om de beschikbare middelen voor toezicht en handhaving optimaal te benutten, worden de volgende beleidsuitgangspunten toegepast

- projectmatig handhaven (bijvoorbeeld branchegericht of themagericht). Het effect van projectmatig handhaven kan nog worden vergroot door een gelijktijdige voorlichtingsactie;
- het toepassen van meer maatwerk bij toezicht en handhaving waarbij de controlefrequentie wordt afgestemd op het milieugedrag van een bedrijf, maar de kansen voor duurzaamheid (bv. veel energiebesparingsmogelijkheden) ook een rol spelen;
- integrale aanpak met externe en of interne partners om bedrijven niet onnodig te belasten door handhavende instanties (basis hiervoor vormt de bestuursovereenkomst met alle handhavingspartners);
- het toepassen van 'lik op stuk'- beleid.

In de nog op te stellen integrale handhavingsnota zal deze aanpak verder worden uitgewerkt. Door consistent handhavingsbeleid wordt in elk geval getracht het aantal bestuurlijke handhavingsprocedures te verminderen (streven: vermindering van het aantal lasten onder dwangsom met 10% in 2012, 15% in 2013, 18% in 2014, 20% in 2015, ten opzichte van 2010).

Om invulling te geven aan de drie pijlers van deze Milieuvisie (duurzame gezondheid, duurzame veiligheid en duurzame leefbaarheid) zal hier bij de uitvoering van toezicht en handhaving expliciet aandacht aan worden besteed. Onderdelen die hierbij zeker aan de orde komen zijn het stimuleren van duurzaam gedrag (zorg voor doelmatige verwijdering van afvalstoffen, zuinig gebruik van energie en grondstoffen en het beperken van de nadelige gevolgen voor het milieu van personen- en goederenverkeer van en naar het bedrijf) en het voorkomen van overlast naar de omgeving (geur en geluid). De realisatie van de milieudoelstellingen moet in de handhavingsnota worden geborgd en worden vertaald naar een concrete handhavingsopdracht.

Een laatste punt van aandacht bij het opstellen van de handhavingsnota is het toezicht op indirecte lozingen. Op dit moment is sprake van een dienstverleningsovereenkomst met Waterschap Aa en Maas. Omdat deze overeenkomst in de programmaperiode afloopt, zullen nieuwe afspraken gemaakt moeten worden over dit toezichtonderdeel.

Vorbereiding vorming regionale uitvoeringsdienst (O2, O3, O4)

Ten aanzien van vergunningverlening, toezicht en handhaving vinden momenteel allerlei ontwikkelingen plaats. Een hele belangrijke daarbij is de vorming van Regionale Uitvoeringsdiensten (RUD's). Deze, qua begrenzing aan de veiligheidsregio's gekoppelde RUD's, zullen vanaf 2013 een voorlopig beperkte taakstelling op het gebied van vergunningverlening, toezicht en handhaving gaan oppakken. In de programmaperiode van dit MUP zal hierin ook door de gemeente Helmond een positie in gekozen worden c.q. worden opgelegd. Uitgangspunt daarbij is dat samenwerking geen doel op zich is maar dat het bij de taakstelling passende niveau van samenwerking wordt gezocht. Ook subregionale samenwerking op bijvoorbeeld stedelijk of juist landelijk gebied, kan daarbij een keuze zijn.

Interne afspraken maken over de verankering van duurzaamheid in het economische beleid (O5)

Het milieubeleid gericht op bedrijven heeft veel samenhang met andere gemeentelijke beleidsterreinen (economisch beleid, vestigingsbeleid, locatiebeleid, inrichting van bedrijventerreinen). Met het vestigingsbeleid kan de gemeente bepaalde bedrijven aantrekken, waarbij criteria als duurzaamheid een rol kunnen spelen.

Het locatiebeleid is gericht op het huisvesten van het juiste bedrijf op de juiste plaats waarbij bijvoorbeeld rekening kan worden gehouden met de mobiliteitsbehoefte van het bedrijf, mogelijke energieoverdracht tussen bedrijven (gebruik van restwarmte bv.) en het gebruik van het afval van het ene bedrijf als grondstof voor het andere bedrijf. De gemeente kan hier een sturende rol hebben door bijvoorbeeld de betreffende bedrijven bij elkaar brengen.

Om bedrijfsvestigingen, -uitbreidingen en -wijzigingen binnen de wettelijke kaders zo goed mogelijk te laten verlopen en daarbij het aspect duurzaamheid zo breed mogelijk op te kunnen pakken, is een integrale benadering erg belangrijk. Daartoe zal de afstemming tussen de diverse gemeentelijke afdelingen worden verbeterd en zullen afspraken worden gemaakt over het verankeren van duurzaamheid in het economische beleid van de gemeente.

Ontwikkeling visie duurzaam ondernemen i.s.m. bedrijfsleven (incl. uitvoeringsprojecten) (O5)

Bij veel bedrijven is nog onvoldoende bekend wat de mogelijkheden en voordelen zijn die duurzame maatregelen met zich mee kunnen brengen. Hoewel de regulerende taak van de overheid uiterst belangrijk blijft, zal de gemeente Helmond meer nadruk gaan leggen op het stimuleren maar vooral ook ondersteunen van duurzame bedrijvigheid en milieuzorg, bijvoorbeeld door het geven van (branche-gerichte) voorlichting en advies op alle daarvoor geschikte momenten (bij gesprekken over nieuwvestiging en verhuizing, vooroverleg over vergunningen, bedrijfsbezoeken e.d.).

Om meer lijn te brengen in de activiteiten op dit vlak, zal in samenspraak met het bedrijfsleven (waaronder de werkgroep Energie Bewust Ondernemen) een visie op duurzaam ondernemen in Helmond worden ontwikkeld en zal worden nagegaan of het mogelijk is om deze visie te vertalen naar concrete afspraken (bv. in de vorm van convenanten of gezamenlijke energiebesparings- of mobiliteitsprojecten). Daarbij zal speciale aandacht uitgaan naar twee belangrijke bedrijfstakken binnen de gemeente namelijk de Automotive- en Foodsector. Deze branches zijn in Helmond prominent aanwezig en deels al actief met het verduurzamen van hun bedrijfsvoering. Ook in het centrumgebied zal in een energiebesparingsproject worden uitgevoerd. Dit is al aangekondigd in het Klimaatbeleidsplan.

Voorlichting duurzaam ondernemen i.s.m. koploperbedrijven (O5)

De gemeente kan informatie verstrekken, maar het is nog beter als koplopers op het gebied van duurzaamheid hun boodschap uitdragen (ambassadeursrol). Er is binnen het Helmondse bedrijfsleven al een werkgroep Energie Bewust Ondernemen (EBO) actief, die geïnitieerd is door de Stichting Bedrijventerreinen Helmond. De gemeente ondersteunt dit initiatief. Door de resultaten van de werkgroep uit te dragen, kunnen andere bedrijven in Helmond worden gestimuleerd om met duurzaam ondernemen aan de slag te gaan.

Verduurzamen gemeentelijke inkoop (O6)

Rekening houdend met de landelijke ambities voor Duurzaam Inkopen bij overheden wordt een handleiding opgesteld en worden afspraken gemaakt voor de inkoop van de belangrijkste productgroepen. Vanaf 2015 zullen de gemeentelijke aankopen volledig voldoen aan de landelijke duurzaamheidscriteria (100% duurzaam). Dit betekent dat bij gemeentelijke projecten duurzame grondstoffen en materialen worden toegepast en rekening wordt gehouden met de energiezuinigheid van producten. Dit vereist de nodige interne communicatie, wat zal worden meegenomen bij de uitvoering van het volgende actiepoint in dit programma.

Verankering van duurzaamheid in de gemeentelijke organisatie (O6)

Door middel van een brede aanpak zullen gemeentelijke medewerkers worden gestimuleerd om rekening te houden met de duurzaamheidsambities die in deze Milieuvisie zijn verwoord en dit ook uit te dragen (ambassadeursrol). Omdat de potentiële duurzaamheidsbijdrage van een baliemedewerker bij de Stadswinkel over het algemeen anders zal zijn dan de potentiële bijdrage van een projectleider Ruimtelijke Ontwikkeling, is dit maatwerk en zullen hiervoor verschillende instrumenten worden ingezet (interne communicatie, educatie, procesafspraken e.d.). Een interne duurzaamheidscampagne zal in elk geval deel uit maken van de aanpak.

Indicatoren 2012 - 2015

- Het aantal inrichtingen ingevolge de Wet milieubeheer in de gemeente Helmond (per jaar)
- Het aantal keren dat een integrale check van het inrichtingenbestand heeft plaatsgevonden op basis van informatie binnen (andere afdelingen) van de gemeente (bij voorkeur via het BAG).
- Het aantal onbekende bedrijfsvestigingen dat tot uiting komt tijdens gevelcontroles (per jaar).
- Het aantal verleende Wabo-vergunningen met een milieucomponent per jaar
- Het aantal keren per jaar dat maatwerkvoorschriften op milieugebied ingevolge een AMvB zijn opgelegd.
- Het aantal uitgevoerde bedrijfscontroles per jaar
- het aantal uitgevoerde hercontroles per jaar.
- Het aantal milieugerelateerde klachten over overlast door bedrijven per jaar.
- Het aantal constateringen per jaar dat een inrichting niet overeenkomstig de geldende regels (vergunning of AMvB) in werking is
- Het aantal keren per jaar dat een last onder dwangsom is opgelegd
- het aantal keren per jaar dat een verbeurde dwangsom is geïnd.
- Het aantal besluiten tot het toepassen van bestuursdwang per jaar.
- het aantal keren per jaar dat bestuursdwang is geëffectueerd.
- Het percentage van de gemeentelijke inkoop dat voldoet aan de landelijke duurzaamheidscriteria.

7. OPENBARE RUIMTE EN AFVAL

Doelstellingen Openbare ruimte en Afval 2025

- OA1 *Bij het ontwerp en materiaalgebruik in de openbare ruimte is duurzaamheid een vast toetsingscriterium. Hierbij wordt de 'total cost of ownership' (TCO) benadering toegepast.*
- OA2 *Helmond past de Barometer Duurzaam Terreinbeheer toe, waarbij een vastgesteld ambitieniveau wordt gerealiseerd (brons, zilver of goud).*
- OA3 *De gescheiden inzameling van huishoudelijk afval binnen de gemeente Helmond is geoptimaliseerd en afvalstoffen worden zoveel mogelijk ingezet als grondstof of brandstof.*
- OA4 *De inzameling van huishoudelijk afval en de stadsreiniging wordt zoveel mogelijk verduurzaamd, bv. door de inzet van schone, zuinige voertuigen.*
- OA5 *Het energieverbruik van de openbare verlichting is in 2020 verminderd met 27% (ten opzichte van het peiljaar 2007).*
-

Projecten en activiteiten 2012 – 2015

Duurzaam Terrein Beheer: nulmeting uitvoeren en plan van aanpak opstellen en uitvoeren (BOA1, BOA2)

In het kader van duurzaamheid is voor beherende organisaties een systematiek ontwikkeld waarmee duurzaamheidsambities kunnen worden vertaald naar handelingen in de dagelijkse beheerpraktijk. Het gaat om de Barometer Duurzaam Terreinbeheer, een certificeringssysteem voor het duurzame beheer van groene en verharde terreinen. De barometer wordt door gemeenten en terreinbeheerders gebruikt als instrument om duurzaam terreinbeheer vorm te geven. Onderwerpen die in het kader van de barometer tegen het licht worden gehouden zijn:

- Het gebruik van bestrijdingsmiddelen;
- Het gebruik van (kunst)meststoffen;
- Het omgaan met zwerfafval en hondenpoep;
- Het bevorderen van terreinbeheer gericht op natuurwaarden en de inkoop van duurzame (plant)materialen.

Afhankelijk het aantal punten dat wordt behaald op bovenstaande onderwerpen, wordt terreinbeheer gecertificeerd op een bronzen, zilveren of gouden niveau. Op basis van een nulmeting en duurzaamheidsambities die onder meer in deze Milieuvisie zijn verwoord, zal voor Helmond worden gewerkt aan de keuze en realisatie van een passend en haalbaar uitvoeringsniveau.

Het belangrijkste onderwerp binnen Duurzaam Terreinbeheer is onkruidbestrijding. Voor de beheersing van (on)kruiden op met name verhardingen (elementen- en halfverhardingen) en sportvelden wordt in Helmond nog gebruik gemaakt van chemische middelen. Hoewel dit wettelijk toegelaten middelen betreft, zijn er voldoende technische alternatieven om dit onkruidbeheer nagenoeg geheel chemievrij uit te kunnen voeren. Dit is belangrijk omdat de bestrijdingsmiddelen die in Nederland op verharde terreinen worden toegepast, door afspoeling zorgen voor problemen in het oppervlaktewater. In de meeste gevallen is een kostenverhoging de reden om (nog) niet over te gaan op chemievrij onkruidbeheer. Rekening houdend met twee actuele ontwikkelingen (het project Schoon Water voor Brabant en het mogelijke verbod op het gebruik van Round Up), is besloten om over te gaan op chemievrije onkruidbeheersing op verhardingen in het grondwaterbeschermingsgebied en in gebieden met een gescheiden rioolstelsel.

Een andere actie die voortvloeit uit Duurzaam Terreinbeheer is het opstellen van een alternatief bemestingsplan, met name voor de sportcomplexen.

Verdere optimalisatie van de afvalscheiding binnen de gemeente Helmond (BOA3)

Voor het verbeteren van de afvalscheiding in Helmond, zijn diverse opties in beeld:

- Het beschikbaar stellen van (mini)containers voor het inzamelen van oud papier en kunststoffen;
- Het verlagen van de frequentie voor het inzamelen van restafval;
- Het optimaliseren van de papier- en kledinginzameling;
- Het onderzoeken van de mogelijkheden voor nascheiding;
- Het geven van extra voorlichting over scheidingsmogelijkheden.

Rekening houdend met het aflopen van contracten en landelijke ontwikkelingen t.a.v. het Verpakkingsconvenant, zal onderzocht worden welke opties kunnen worden uitgewerkt. De uitgangspunten hierbij zijn:

- Alternatieven moeten milieuvriendelijker zijn over het totale traject;
- De kosten mogen met niet meer dan 20% stijgen;
- De bedrijfszekerheid moet gegarandeerd zijn.

Toepassing (indien mogelijk) van afvalstoffen als grondstof of brandstof (BOA3)

De huidige contracten voor verwerking van (GFT)afval lopen nog tot en met 2017. Dit beperkt de mogelijke alternatieve toepassing van afvalstoffen gedurende de programmaperiode. Bij het voorbereiden en opstellen van contracten voor de jaren na 2017, zal onderzocht worden of het mogelijk is om dit afval in te zetten als grondstof of brandstof. Gedacht kan worden aan vergisting (biogas) of verbranding van de houtfractie in het afval. Voor de keuze van alternatieve verwerkingsmethodes gelden dezelfde uitgangspunten als voor het vorige actiepunt. Het waterschap onderzoekt de mogelijkheden om afval zoals maaisel op een duurzame manier te verwerken. De gemeente kan hier wellicht op aanhaken.

Verduurzaming van de afvalinzameling en stadsreiniging (BOA4)

Bij vervanging van voertuigen zal worden nagegaan of het mogelijk is om over te gaan op schone en zuinige voertuigen (bv. aardgas, elektriciteit).

Verduurzaming openbare verlichting (BO5)

Het beleid wat Helmond op dit vlak voert, wordt de komende jaren voortgezet. Dit betekent dat geïnvesteerd wordt in de vervanging van armaturen, het aanpassen van verlichtingstijd, schakelpatronen en dimregimes en het uitvoeren van LED-projecten in woonwijken.

Indicatoren 2012 – 2015

- De stand van zaken met betrekking tot de Barometer Duurzaam Terrein Beheer.
- De hoeveelheid gescheiden ingezameld huishoudelijk afval (per fractie).

8. BEWONERSGEDRAG EN PARTICIPATIE

Doelstellingen Bewonersgedrag en participatie 2025

- BP1** De bewoners van Helmond weten dat zij een bijdrage kunnen leveren aan een beter milieu, zijn bereid een steentje bij te dragen en vertonen milieubewust gedrag.
- BP2** Thema's uit deze milieuvisie die zich lenen voor een wijkgerichte aanpak, worden in overleg en zo mogelijk in samenwerking met vertegenwoordigers uit de wijken aangepakt.
- BP3** Initiatieven die een bijdrage leveren aan de ambities uit deze Milieuvisie worden, voor zover dit binnen de beschikbare middelen mogelijk is, gefaciliteerd en ondersteund.
- BP4** Duurzaamheidseducatie heeft een vaste plek gevonden binnen de Helmondse gemeenschap. Door middel van een samenwerkingsmodel tussen, bedrijfsleven, overheid en instellingen is een sterke formule gevonden waarmee ook een regionale taakstelling wordt ondersteund.
-

Projecten en activiteiten 2012 – 2015

Periodieke aandacht voor Milieu bij de inwonersenquête (BP1)

Bij de inwonersenquête wordt periodiek aandacht besteed aan milieubewustzijn en milieugedrag. Op basis hiervan kan worden bepaald in hoeverre aan de eerste doelstelling wordt voldaan. Ook kan het communicatiebeleid op basis hiervan zo nodig worden bijgesteld.

Uitvoeren communicatieplan (BP1)

Om het milieugedrag van de Helmondse inwoners te versterken, zal in elk geval aandacht worden besteed aan de volgende onderwerpen:

- Energiebesparing en duurzame energie (o.a. bezoek van de Energiekaravaan aan alle wijken, inzet van energieadviseurs voor huis-aan-huis-adviezen, promotie Duurzaamheidslening).
- Duurzaam (ver)bouwen
- Waterbesparing
- Afvalpreventie en –scheiding
- Geluidsoverlast
- Schoon vervoer
- Indirecte milieubelasting (bv. voedsel)
- Binnenmilieu (samen met GGD)

In het communicatieplan wordt de aanpak nader uitgewerkt.

Milieueducatie: Duurzaamheidscentrum Helmond (BP1, BP4)

De afgelopen jaren is discussie gevoerd over de rol en opzet van het Natuur- en Milieucentrum Helmond dat de laatste decennia een belangrijke rol heeft gespeeld bij de natuur- en milieueducatie in Helmond. Mede naar aanleiding hiervan wordt anno 2011 onderzoek verricht naar een mogelijke verbreding van activiteiten en doelgroepen, een samenwerking met andere instanties en een aanpak op regionaal niveau (uitwerken businesscase).

De gemeente wil met milieueducatie burgers bewust maken van het belang van milieu en duurzaamheid. Door het leerproces van burgers te starten of te ondersteunen wordt de betrokkenheid met de milieudoelstellingen vergroot. De traditionele natuur- en milieueducatie wordt daarvoor verbreed naar duurzaamheidseducatie. Deze duurzaamheidseducatie zal daarbij een duidelijk herkenbare plek en positie moeten krijgen binnen de Helmondse gemeenschap. Tegelijkertijd zal dit echter ook de regionale taak- en doelstellingen op dit gebied (gedeeltelijk) moeten faciliteren. Samen

met belangrijke partners (bedrijfsleven, onderwijs en instellingen) worden samenwerkingsvormen gesmeed. Met een duidelijke duurzame focus gekoppeld aan economische drives en kansen voor Helmond (o.a. automotive, food) maar ook aan leefbaarheidsdoelstellingen (o.a. water en groen) worden hiervoor solide allianties aangegaan.

Nadere uitwerking van de Milieuvisie op wijkniveau (BP2)

Bij de voorbereiding van deze Milieuvisie zijn de wijkorganen tot op heden niet betrokken. Bij de nadere uitwerking van enkele thema's kunnen zij echter een belangrijke rol vervullen. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om de planning en prioritering van uitvoeringswerkzaamheden in het kader van het beheer en onderhoud van de openbare ruimte. Bijvoorbeeld: in Brouwhuis is groenonderhoud een belangrijk punt van aandacht; in Rijpelberg is hondenpoep een heel belangrijke ergernis; in het centrum (met name de Waard) is een roep om meer aandacht voor zwerfafval. Slechts enkele voorbeelden om de diversiteit van wensen, en de behoefte aan opportune wijkgerichte aanpak te benadrukken

Een wijkgerichte aanpak vraagt om wijkgebonden professionals. De wijkopzichter kan een belangrijke katalysator zijn om wensen en behoeften te inventariseren. Deze is doorgaans al veel in de wijk en heeft in de meeste gevallen regulier contact met de wijkraad. De wijkopzichter is derhalve bij uitstek hiervoor geschikt. Daarnaast hebben meerdere wijken, Brouwhuis, Rijpelberg, Oost, Noord, Binnenstad Oost en West, buurtbeheerders, welke deels in dienst zijn van de gemeente. Ook zij kunnen dienen als intermediair tussen bewoners, wijkraad en gemeente. In sommige wijken is er een inloopuur, waarop de wijkopzichter, de buurtbeheerder en een afvaardiging uit de wijk (eventueel aangevuld met politie) beschikbaar zijn voor buurtbewoners. De input die hierdoor vanuit de wijken wordt gegeven, zal worden gebruikt om thema's uit deze Milieuvisie wijkgericht in te kleuren. Dit zorgt er niet alleen voor dat ingespeeld wordt op de behoeften van de verschillende wijken, maar ook dat de zichtbaarheid van de gemeente wordt vergroot en het contact met de inwoners wordt verbeterd.

Stimuleren ideeën en initiatieven van wijken en andere samenwerkingsverbanden (BP3)

De gemeente daagt andere partijen uit om te komen met ideeën en initiatieven die een bijdrage leveren aan het realiseren van de milieudoelstellingen.

Indicatoren 2012 - 2015

- Het aantal geregistreerde burgerinitiatieven dat betrekking heeft op milieugerelateerde onderwerpen.

BIJLAGE I OVERZICHT GEMEENTELIJKE BODEMTAKEN

A. Bevoegd gezagtaken

Preventie

- Wet milieubeheer
toets nulsituatie
toets herhalings- of eindonderzoek
afdwingen sanering nieuwe gevallen
- Besluit opslag ondergrondse tanks (particulieren)
registratie melding
controle
handhaving
- Lozingenbesluit bodembescherming (particulieren)
registratie
ontheffingen
controle

Bouwen en planontwikkeling

- Woningwet/Bouwverordening
bodemtoets bouwvergunning (incl. asbest in de grond)
- Wet op de ruimtelijke ordening
bodemtoets BP/artikel 19
- Wet op de openluchtrecreatie
bodemtoets volkstuinten

Werkvoorraad bodemsanering

- Wet bodembescherming
melding onderzoeksgevallen / calamiteiten
melding licht verontreinigde grond
melding saneringen
melding evaluatie
melding nazorg
bodemonderzoek/-sanering o.g.v. saneringsparagraaf
bevelsinstrumentarium
kostenverhaal
cofinanciering (ISV/Wbb/VINEX/Bedrijvenregeling)
controle
handhaving
beheren Globis informatiesysteem
bewonersregeling (aankoop woningen)
opstellen ISV/Vinac-programma
opstellen Wbb/ILG-programma
flankerend beleid BSB

Hergebruik verontreinigde grond/grondstromenbeleid

- Bouwstoffenbesluit/Besluit bodemkwaliteit
meldingen hergebruik
actief bodembeheer (BKK/BBP)
functiekaart (generiek)
bodemonderzoek hergebruik (grondbank)
controle
handhaving

Overig

- Verdrag van Aarhus / Wet openbaarheid van bestuur
leveren bodeminformatie
beheren bodeminformatiesysteem
- Wet kenbaarheid publiekrechtelijke beperkingen
beperkingenregister bijhouden

- Kwalibo
kwaliteitsysteem cf. BRL 8002
alleen werken met erkende intermediairs en aannemers
- Archiefwet
bodemarchief
- Externe contacten
Stichting BSB Zuid
ABdK
SBNS
BodemCentrum
NETEX
VROM/Bodem+
provincie
waterschap
voorlichting
klachten
rijkswaterstaat
B5
PPS-partners

B. Bodemtaken gemeente als marktpartij

Waterbodem

- Wet bodembescherming (provincie is bevoegd gezag)
onderzoek nautisch baggeren
onderzoek en sanering

Bodemsanering

- Burgelijk wetboek
bodemonderzoek/-sanering bij grondtransacties en verhuur
bodemonderzoek/-sanering bij bouwrijp maken en bouwen
clausules overdrachtsakten
- Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen
melden
omschrijvingsformulier / bonnen