

Accommodatiebeleid

Voor een levendig en leefbaar Culemborg

Gemeente Culemborg

December 2022
456040/690743

CONCEPT

Inhoudsopgave

| | |
|--|----|
| Inleiding..... | 3 |
| 1. Huidige situatie | 5 |
| 1.1. Huidige aanbod aan accommodaties..... | 5 |
| 1.2. Analyse bestaande situatie | 6 |
| 1.3. Verbeterpunten | 7 |
| 2. Kaders accommodatiebeleid | 8 |
| Kader 1: Matchen vraag en aanbod..... | 8 |
| Kader 2: Faciliteren initiatieven | 8 |
| Kader 3: Regie op basisinfrastructuur..... | 9 |
| Kader 4: Transparantie..... | 10 |
| Kader 5: Efficiëntie en doelmatigheid..... | 11 |
| 3. Uitvoeringsagenda | 12 |
| | |
| Bijlage 1: Gemeentelijke accommodaties | 15 |
| Bijlage 2: Ontmoetingsplekken in Culemborg..... | 17 |
| Bijlage 3: Consultatieronde | 18 |
| Bijlage 4. Kwalitatieve analyse van ontwikkelingen | 19 |

Inleiding

Sporten, muziek maken, vergaderen als bewonersgroep, een spreekuur voor mantelzorgers, een bijeenkomst over energiebesparing, een koffiemorgen voor ouderen: allemaal activiteiten waarvan het zo belangrijk is dat ze er zijn. Omdat ze bijdragen aan het oplossen van maatschappelijke opgaven waar we als stad voor staan. Voor die activiteiten zijn ruimtes nodig: een gymzaal, vergaderzaal, leslokaal, kantine of theater.

De gemeente Culemborg vindt het daarom belangrijk dat deze ruimtes er zijn: dat er voldoende aanbod is, van goede kwaliteit, en duurzaam en betaalbaar zijn. Maar vooral dat deze aansluiten bij de behoefte van inwoners en ontwikkelingen in de maatschappij. Het kunnen ruimtes zijn in gebouwen van de gemeente, maar ook van organisaties of particulieren. Het belangrijkste is dat we de accommodaties kunnen gebruiken als ontmoetingsplek voor inwoners. Het accommodatiebeleid gaat over hoe we dat als gemeente en stad zo goed mogelijk kunnen organiseren.

Waarom een nieuw accommodatiebeleid?

Het huidige accommodatiebeleid dateert uit 2009 en sluit niet aan bij de actuele maatschappelijke ontwikkelingen. Denk aan de vergrijzing, individualisering en recent de gevolgen van de coronacrisis. De gemeenteraad heeft het college daarom gevraagd het beleid te vernieuwen.

Uitgangspunt van het nieuwe accommodatiebeleid is het mogelijk maken van ontmoeting in de stad en behoud en versterken van de levendigheid en leefbaarheid van Culemborg. Sociaal contact, onderlinge verbondenheid en ruimte voor formele en informele activiteiten zijn belangrijke pijlers in ons sociaal domein en ruimtelijke beleid. Daarbij geven ontmoetingsplekken mede structuur aan onze fysieke leefomgeving en bepalen in belangrijke mate de kwaliteit van onze sociale leefomgeving. Het accommodatiebeleid biedt de kaders waarmee we deze plekken vormgeven in de stad.

Totstandkoming

Dit accommodatiebeleid is tot stand gekomen met inbreng en betrokkenheid vanuit de stad. Samen met inwoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties zorgen we immers voor een levendige en leefbare stad. Het accommodatiebeleid bepaalt in zekere mate de wijze waarop we samen invulling kunnen geven aan de maatschappelijke opgave waar we voor staan. De inbreng en betrokkenheid bij de opstelling van dit beleid is daarom van groot belang. Zo krijgen we scherp voor welke opgaven we staan en stemmen we af hoe we de inzet van accommodaties in de stad het best aansluit bij die opgaven.

Dit accommodatiebeleid is in een aantal stappen tot stand gekomen:

- **Analyse**
 - Een analyse van bestaande kaders en beleidsprogramma's (zoals Bestuursakkoord 2022-2026, startnotitie doorontwikkeling SWT, Culemborg dementievriendelijk, Visie wonen, zorg en welzijn, MJOP Onderwijshuisvesting, visie Cultuur, Kerkenvisie etc.).
 - Een analyse van behoefte en aanbod, waarbij afstemming is gezocht met de diverse stakeholders in de stad (zomer en najaar 2021).
- **Kaderstelling**
 - Een verkenning van kaders met Gemeenteraad en College (mei 2021, april 2022).
- **Consultatie**
 - Verkenning opgave in afstemming met stakeholders (consultatiebijeenkomsten juni 2022).
- **Uitwerking en redactie**
 - Uitwerking beleidsnotitie (zomer 2022)

- Consultatieronde stakeholders en gebruikers gemeentelijke accommodaties (september 2022)
- Beeldvormende commissie (oktober 2022)

De inbreng tijdens de consultatiebijeenkomsten is meegenomen in de analyse van de opgave waar we voor staan. Tevens is tijdens consultatiebijeenkomsten het gesprek gevoerd over de te stellen kaders. Een concept van de beleidsnotitie is vervolgens voorgelegd aan de alle geconsulteerde stakeholders. De reacties die daarop naar voren zijn gebracht zijn verwerkt in de voorliggende notitie.

Leeswijzer

Met dit accommodatiebeleid willen we sturen op de inzet van accommodaties in de stad voor het realiseren van onze maatschappelijke opgaven. Denk hierbij aan opgaven op het gebied van sociaal domein, zorg, onderwijs, sport en cultuur. Die opgaven vloeien voort uit de diverse maatschappelijke ontwikkelingen en het beleid dat de gemeente naar aanleiding daarvan heeft opgesteld.

Het accommodatiebeleid geeft kaders voor de wijze waarop we sturen op de inzet van accommodaties. Die kaders worden uitgewerkt en toegepast in ons dagelijks beleid. Onder andere in de wijze waarop we ons gemeentelijke vastgoedbeleid inrichten.

In het gemeentelijke vastgoedbeleid gaat het om het ontwikkelen, beheren en onderhouden van de gemeentelijke accommodaties. Er is dus een duidelijk onderscheid tussen het accommodatiebeleid en het vastgoedbeleid: het accommodatiebeleid gaat over het gebruik van het vastgoed (zowel vastgoed in bezig van de gemeente als vastgoed in bezit van derde) en het vastgoedbeleid gaat over het beheer en onderhoud van het gemeentelijk vastgoed. Zo zal in het gemeentelijk vastgoedbeleid worden uitgewerkt hoe de tarieven voor onze accommodaties worden vastgesteld en zullen aspecten als duurzaamheid bij het beheer en onderhoud van gebouwen worden uitgewerkt. Het gemeentelijke vastgoedbeleid wordt op dit moment voorbereid en zal in de loop van 2023 ter besluitvorming worden voorgelegd aan de Raad.

In hoofdstuk 1 wordt ingegaan op die huidige situatie. Daarbij wordt het aanbod in de stad getuurd en wordt op grond van de analyse die samen met stakeholders is verricht een aantal conclusies getrokken over de huidige situatie. In hoofdstuk 2 wordt vervolgens aangegeven wat we willen bereiken met het accommodatiebeleid en welke kaders we hanteren bij de sturing op de inzet van accommodaties in de stad. Tot slot wordt in hoofdstuk 3 een uitvoeringsagenda geschetst.

1. Huidige situatie

1.1. Huidige aanbod aan accommodaties

In Culemborg zijn er veel verschillende accommodaties die ingezet worden voor maatschappelijke activiteiten. Daarbij gaat het om accommodaties in eigendom van de gemeente Culemborg en die eigendom zijn van particulieren en maatschappelijke organisaties.

Gemeentelijke accommodaties

Het gemeentelijk eigendom in de stad bestaat uit meer dan 50 locaties/accommodaties. In bijlage 1 geven we een overzicht van de gemeentelijke accommodaties. De accommodaties zijn in de volgende categorieën ondergebracht:

- Onderwijsgebouwen
- Sportaccommodaties
- Welzijnsaccommodaties
- Kantoren voor gemeentelijke huisvesting
- Cultureel erfgoed / monumenten
- Overige gebouwen t.b.v. verhuur

Naast dit overzicht heeft de gemeente ook nog gronden en objecten in bezit, zoals volkstuinen, trapveldjes en zendmasten die niet in dit overzicht zijn meegenomen.

Ons gemeentelijk eigendom kost geld voor het beheren en onderhouden daarvan. Daarnaast hebben we ook inkomsten door onder andere verhuuropbrengsten. Ook krijgen we bijvoorbeeld voor de onderwijshuisvesting een bijdrage van het rijk. In het onderstaande exploitatieoverzicht is op hoofdlijnen aangegeven wat de kosten en huuropbrengsten zijn van ons gemeentelijke eigendom.

| <i>Functie</i> | | Kosten (*1000) | Huur opbrengsten (*1000) |
|---------------------------|-----------------------------|----------------|--------------------------|
| Sociaal domein / Cultuur | | 439 | 191 |
| Onderwijs | <i>Basisonderwijs</i> | 428 | 0 |
| | <i>Brede Scholen</i> | 852 | 255 |
| | <i>Voortgezet onderwijs</i> | 1.005 | 0 |
| Gemeentelijke huisvesting | | 1.489 | 533 |
| Sport | | 1.463 | 279 |
| Overig | | 371 | 62 |
| Totaal | | 6.047 | 1.320 |

De categorie overig betreft gebouwen zoals onze monumenten (bijv. de Binnenpoort) en recreatiehaven.

Voor de goede orde: dit overzicht geeft niet dekking van de kosten weer, maar alleen de opbrengsten door verhuur. De overige dekking van de kosten (zoals bijvoorbeeld de vergoeding die de gemeente ontvangt voor onderwijshuisvesting) is opgenomen in de gemeentelijke begroting. Ook is de specifieke eigendomsverhouding ten aanzien van onderwijsgebouwen niet uitgewerkt in dit overzicht.

Ten behoeve van een goede verantwoording zal de gemeenteraad jaarlijks een update krijgen van de exploitatie van het gemeentelijk vastgoed. Daarbij zal die exploitatie per eigendom verbijzonderd worden (dit is onderdeel van de uitvoeringsagenda in hoofdstuk 3).

Particulier aanbod

Er zijn diverse particuliere organisaties die hun accommodaties inzetten voor maatschappelijke activiteiten. Denk aan kerken, zalen bij zorgcentra, ruimten van maatschappelijke organisaties. Tientallen plekken zijn er in Culemborg op deze manier beschikbaar voor maatschappelijke activiteiten.

Tijdens de consultatieronde gaven diverse particulieren en maatschappelijke organisaties aan dat zij open staan voor een betere benutting van hun accommodaties en medegebruik door derden. Dit vergt verdere verkenning en gesprek met de particuliere en maatschappelijke organisaties. Deze taak is nu niet structureel belegd binnen de gemeentelijke organisatie. Hoe we dit gaan oppakken is onderdeel van de uitvoeringsagenda in hoofdstuk 3.

Accommodaties voor ontmoeting en verbinding

Binnen het sociaal beleid van Culemborg staat het thema ontmoeten en verbinden centraal. Denk aan het voorkomen van eenzaamheid, het zorgen voor verbondenheid en het ruimte bieden aan nieuwe initiatieven van inwoners. Bijlage 2 betreft een overzicht van locaties in de stad (gemeentelijke accommodatie én particulier aanbod) waar inwoners elkaar kunnen ontmoeten. Dit overzicht is gebaseerd op een eerste inventarisatie en geeft dus een momentopname.

We hebben geconcludeerd dat het continue actualiseren van het aanbod aan accommodaties en dit inzichtelijk maken voor de inwoners van Culemborg nu onvoldoende is belegd. Hoe we dit gaan oppakken is onderdeel van de uitvoeringsagenda in hoofdstuk 3.

1.2. Analyse bestaande situatie

In samenspraak met diverse stakeholders uit de stad is een analyse gemaakt van de huidige situatie in het aanbod van accommodaties en de maatschappelijke opgaven die de komende jaren worden voorzien. De primaire vraag die daarbij aan de orde is gekomen, is of er een goede aansluiting is tussen vraag en aanbod. In bijlage 4 is een weergave van die analyse opgenomen.

De analyse die is uitgevoerd is voornamelijk kwalitatief van aard. Desalniettemin is met betrokken ook heel gericht bekeken of het aanbod ook in kwantitatieve zin aansluit op de vraag.

Aanbod

Uit de gevoerde gesprekken blijkt dat het aanbod van accommodaties in onze stad in grote lijnen aansluit bij de vraag die er is. Er is met andere woorden voldoende aanbod van accommodaties. Echter het blijkt ook dat er specifieke situaties zijn waarvoor de bestaande accommodaties onvoldoende geschikt zijn. Ook is er in de gesprekken op gewezen dat de maatschappelijke behoeftes kunnen veranderen bijvoorbeeld door de groeiende vergrijzing. Het is zaak om goed in de gaten te houden of er een structurele match is tussen vraag en aanbod. Ook is genoemd dat hiervoor afstemming en structureel overleg tussen de verschillende stakeholders nodig is.

Binnen de gemeentelijke organisatie is de taak nu nog niet belegd om de match tussen vraag en aanbod structureel te monitoren en het overleg te organiseren.

Benutting

Uit de analyse komt naar voren dat het wenselijk is dat gemeente regie voert op de sturing op inzet van accommodaties in de stad. Enerzijds wordt erop gewezen dat gemeente verantwoordelijk is voor een zekere basisinfrastructuur. Anderzijds blijkt dat de kracht en inzet van het particuliere aanbod in de stad beter benut kan worden. Denk hierbij aan kerken, sportkantines of ontmoetingsplekken bij zorginstellingen.

Voor een betere benutting is multifunctioneel gebruik een belangrijke sleutel. Vaak blijkt dat we vanuit één perspectief een bepaalde accommodatie inrichten of gebruiken, terwijl een blik vanuit verschillende invalshoeken de kans vergroot om een accommodatie door verschillende gebruikers te laten benutten. Zo worden er bijvoorbeeld vanuit het onderwijsveld kansen aangereikt om bij de ontwikkeling van nieuwe schoolgebouwen ook de gebruiksmogelijkheid voor culturele activiteiten te onderzoeken.

Tariefstelling en exploitatie

Ten aanzien van tariefstelling en exploitatiekosten is vanuit verschillende kanten aangegeven dat er onvoldoende helderheid is. Zo is vaak onvoldoende duidelijk welke tarieven worden gehanteerd voor accommodaties en hoe de tarieven van gemeentelijke accommodaties zich verhouden tot die van het particuliere aanbod. Ook is aangegeven dat het onduidelijk is welk financiële ondersteuning we initiatieven bieden doordat we op een verschillende manier de exploitatielasten van accommodaties doorbelasten in het tarief dat we hanteren. Tot slot is de exploitatie van de gemeentelijke accommodaties nu niet inzichtelijk.

Ondersteuning van initiatieven

Verschiedende maatschappelijke initiatieven worden gemeentelijk gesubsidieerd. Daarnaast vindt er ondersteuning plaats door voor lage tarieven of zonder huur gebruik te mogen maken van accommodatie. Er is daardoor onvoldoende helderheid of de financiële ondersteuning van maatschappelijke initiatieven.

1.3. Verbeterpunten

Op grond de huidige situatie en deze analyse zien we de volgende verbeterpunten. Deze worden in het volgende hoofdstuk vertaald naar kaders voor de uitvoering van het accommodatiebeleid.

- Op hoofdlijnen zijn er voldoende accommodaties beschikbaar binnen Culemborg, maar er ontbreekt een structureel proces van monitoren van nieuwe ontwikkelingen en het matchen van vraag en aanbod.
- Er ontbreekt een structureel overleg met partners in de stad over de vraag naar en benutting van accommodaties.
- De accommodaties kunnen beter benut worden, zowel qua bezetting als qua maatschappelijk rendement. Multifunctioneel gebruik is hierbij een belangrijk uitgangspunten.
- Er is meer transparantie gewenst over tarieven en exploitatie van gemeentelijke accommodaties en de financiële ondersteuning van maatschappelijke initiatieven.

2. Kaders accommodatiebeleid

Kader 1: Matchen vraag en aanbod

De beschikbaarheid van accommodaties die we inzetten in de stad om maatschappelijke opgaven te realiseren, dient aan te sluiten bij de vraag die die opgaven met zich meebrengt.

Dit bereiken we door:

- *Het structureel matchen van vraag en aanbod.*
- *Het monitoren van ontwikkelingen in de vraag naar accommodaties.*
- *Het versterken van de samenwerking met maatschappelijke partners door het organiseren van structureel over.*
- *Te streven naar een sterkere benutting van het maatschappelijk vastgoed van maatschappelijke partners en particuliere organisaties.*

Match tussen vraag en aanbod

Met ons accommodatiebeleid willen we bereiken dat het aanbod van accommodaties goed aansluit op de vraag die voortvloeit uit de diverse maatschappelijke opgaven waar we voor staan. Deze opgaven komen voort uit de diverse beleidsprogramma's (zoals Bestuursakkoord 2022-2026, startnotitie doorontwikkeling SWT, Culemborg dementievriendelijk, Visie wonen, zorg en welzijn, MJOP Onderwijshuisvesting, visie Cultuur, Kerkenvisie, preventieakkoord, sportakkoord etc.). We vinden het daarbij belangrijk dat er in de stad een divers aanbod aan ontmoetingsplekken is, waarmee inwoners in hun kracht komen te staan en de mogelijkheid hebben om aan activiteiten deel te nemen of zelf te organiseren.

Monitoren van ontwikkelingen en samenwerken met maatschappelijke partners

Het is van belang dat we structureel ontwikkelingen in de vraag monitoren en bekijken hoe vraag en aanbod op elkaar aansluiten. Ook willen we structureel samenwerken met de diverse maatschappelijke partners en oog wordt gehouden voor de belangen en behoeftes van verschillende doelgroepen. Deze functie is nu niet in de gemeentelijke organisatie belegd.

Betere benutting

Het blijkt dat er in de stad veel aanbod aan accommodaties is dat op bepaalde tijdstippen leeg staat en beter benut kan worden. Daarbij gaat het niet alleen om gemeentelijk vastgoed, maar ook om accommodaties van particulieren. Denk aan kerken, sportkantine of ontmoetingsplekken bij zorginstellingen. We streven naar een sterkere benutting van die accommodaties. Dit doen we onder andere door potentiële huurders/gebruikers beter van inzicht te geven in de beschikbaarheid van het aanbod in de stad.

Kader 2: Faciliteren initiatieven

Initiatiefnemers van maatschappelijke activiteiten zijn primair zelf verantwoordelijk voor het organiseren van hun huisvesting. Dit ondersteunt de gemeente door initiatiefnemers te faciliteren.

Dit bereiken we door:

- *Initiatiefnemers actueel inzicht te geven in het aanbod aan accommodaties.*
- *Initiatiefnemers kunnen eenvoudig subsidie aanvragen.*

Eigen verantwoordelijkheid initiatiefnemers

We vinden het belangrijk dat initiatiefnemers van activiteiten zelf in staat zijn om de noodzakelijke huisvesting voor hun activiteit te organiseren. Zij hebben immers een eigen verantwoordelijkheid daarbij. Wel zien wij een rol voor de gemeente om initiatiefnemers optimaal te faciliteren om die verantwoordelijkheid te kunnen nemen. We hebben er immers belang bij dat maatschappelijke opgaven worden gerealiseerd.

Faciliteren door inzicht in accommodaties

Initiatiefnemers moeten eenvoudig kunnen zien welk aanbod van accommodaties beschikbaar is in de stad en dat op een eenvoudige wijze kunnen huren.

Faciliteren met eenvoudig subsidiebeleid

Initiatiefnemers moeten op een eenvoudige wijze subsidie kunnen aanvragen indien zij het noodzakelijk vinden dat financiële ondersteuning nodig is. Met name voor kleine en incidentele particuliere initiatieven moet het eenvoudiger zijn om een aanvraag voor ondersteuning in te dienen. Dit wordt meegenomen in de doorontwikkeling van het gemeentelijk subsidiebeleid. Daarbij zal de inzet van een vouchersysteem worden verkend, waarbij bekeken wordt of door het verstrekken van vouchers accommodaties kunnen worden gehuurd. Daarbij wordt onderzocht of met een dergelijk systeem ook accommodaties van maatschappelijke partners en particuliere organisaties kunnen worden gehuurd.

Kader 3: Regie op basisinfrastructuur

Als gemeente nemen we de regie op het inrichten van een basisinfrastructuur aan accommodaties voor maatschappelijke opgaven.

Dit bereiken we door:

- *De match tussen vraag en aanbod te monitoren*
- *Verantwoordelijkheid te nemen voor de basisinfrastructuur aan accommodaties die nodig zijn voor de maatschappelijke opgaven*

Regievoeren op basisinfrastructuur

Wij vinden het van belang dat er een basisinfrastructuur aan accommodaties beschikbaar is in de stad. Daar nemen wij als gemeente de verantwoordelijkheid voor. Hierbij hebben wij aandacht voor de volgende punten:

- De accommodaties hebben een goede ruimtelijke spreiding over de stad, zodat de bereikbaarheid voor het merendeel van de doelgroepen voldoende is. Ook dient deze spreiding aan te sluiten bij de noodzakelijke spreiding aan voorzieningen/activiteiten in de stad zoals dat bepaald is binnen de diverse beleidsterreinen.
- Wat betreft accommodaties voor “ontmoeten” gaan we uit van een accommodatie in Oost, Centrum en West. Waar mogelijk worden de gekozen plekken gekoppeld aan de ontwikkeling van onze Sociale Wijkteams.

Kader 4: Transparantie

Het faciliteren van maatschappelijke initiatieven en de inzet van accommodaties daarbij dient transparant te zijn.

Dit bereiken we door:

- *Het subsidiebeleid verder te ontwikkelen, waarbij helder is wat de totale ondersteuning is en het aandeel van de huisvestingslast daarbij.*
- *Toe te werken naar transparantie over de hoogte van de in Culemborg gehanteerde tarieven voor maatschappelijke accommodaties.*
- *In ons vastgoedbeleid stellen we een eenduidig tariefstelsel vast*
- *de Raad jaarlijks te informeren over de exploitaties van de verschillende accommodaties.*

Subsidiebeleid

We gaan subsidiebeleid verder ontwikkelen, waarbij de huisvestingslasten van de accommodatie meegewogen wordt bij het bepalen van de mate van ondersteuning.

- Het subsidiebeleid is de basis bij de beoordeling of ondersteuning nodig is. Er zal geen separate huursubsidie meer worden gegeven ter ondersteuning van een initiatief.
- Initiatiefnemers dienen expliciet aan te geven wat de huisvestingslasten zijn van het initiatief dat gesubsidieerd dient te worden. Daarbij zullen wij als gemeente ook expliciet aangeven welke huisvestingslasten wij als eigenaar van de accommodatie in rekening brengen bij het initiatief.
- Door expliciet en transparant de huisvestingslasten mee te wegen is het mogelijk om te sturen op efficiëntie en doelmatigheid. We willen waar mogelijk sturen op het gebruik van alternatieve accommodaties indien blijkt dat dit kosten efficiënt is en de efficiency bijdraagt aan het versterken van het onderliggende initiatief. We willen zo mogelijk kunnen sturen op de businesscase van de totale ondersteuning.
- We zijn terughoudend in de steun aan exploitaties van maatschappelijke accommodaties van particulieren. De exploitatie van het vastgoed blijft een eigen verantwoordelijkheid van de eigenaar van dat vastgoed.
- Ook zijn we terughoudend in het verstrekken van subsidies voor de exploitatie van vastgoed en zullen ons focussen op de noodzaak en wijze van ondersteuning van het initiatief dat gebruik maakt van de betreffende accommodatie.

Tarieven

We werken toe naar transparantie over de hoogte van de in Culemborg gehanteerde tarieven voor maatschappelijke accommodaties. Met het oog op het stimuleren van de benutting van accommodaties in eigendom van maatschappelijke partners of particuliere organisaties is transparantie nuttig. Vooral in relatie tot het stellen van tarieven van onze gemeente accommodaties en het daarbij voorkomen van ongewenste verschillen; we staan immers voor de taak maatschappelijke opgaven te realiseren en willen concurrentie voorkomen.

Verder zullen we in ons vastgoedbeleid een eenduidig tarievenstelsel uitwerken voor ons eigen accommodaties. Daarbij hanteren wij een aantal uitgangspunten:

- Gemeentelijke accommodaties worden in principe alleen verhuurd voor maatschappelijke activiteiten.
- Het tarief van de betreffende accommodatie is gebaseerd op de kostprijs van het exploiteren van de accommodatie.
- De vaststelling van tarieven wordt afgestemd in overleg met aanbieders van maatschappelijke accommodaties in de stad.

Kader 5: Efficiëntie en doelmatigheid

We streven naar een doelmatige en efficiënte inzet van de gemeentelijke accommodaties voor maatschappelijke opgaven.

Dit bereiken we door:

- *Onze eigen accommodaties zo optimaal en doelmatig te benutten.*
- *Te streven naar multifunctionaliteit van accommodaties zonder de primaire functie van de accommodatie te kort te doen.*
- *Meer te sturen op het maatschappelijke rendement van accommodaties.*
- *Kritisch te kijken naar gemeentelijk eigendom.*

Multifunctioneel gebruik

Accommodatie kunnen beter benut worden door in te zetten op multifunctioneel gebruik, zonder de primaire functie van een accommodatie te kort te doen. De potentiële meerwaarde hiervan is bovendien dat het gebruik door verschillende type gebruikers kan leiden tot nieuwe samenwerkingsverbanden en oplossingen voor maatschappelijke opgaven. Bij de ontwikkeling van accommodaties zoals onderwijsgebouwen, sportaccommodaties en culturele voorzieningen, vinden we het van belang dat bij de planvorming expliciet gekeken wordt naar de multifunctionaliteit van de accommodatie.

Maatschappelijk rendement

Het beter benutten van accommodaties leidt tot een hoger rendement. Echter niet alleen door hogere huuropbrengsten die de exploitatie verbeteren. We vinden het ook van belang nadrukkelijker te kijken naar het maatschappelijke rendement van het gebruik van een accommodatie. Het is zeer voorstelbaar dat bestaande accommodaties niet altijd kostendekkend geëxploiteerd kunnen worden. Een voorbeeld daarvan is het Oude Stadhuis dat vanwege haar historische karakter moeilijk te exploiteren is. In dergelijke situaties dient het niet bij voorbaat zo te zijn dat gezocht wordt naar hoogst mogelijk financiële opbrengst, maar dat gekeken wordt naar een optimale benutting van de accommodatie en het maatschappelijke rendement dat dat oplevert.

Gemeentelijk vastgoed

Een betere benutting van bestaande accommodaties in de stad, biedt kansen voor het optimaliseren van de inzet van gemeentelijk vastgoed. Ten aanzien van het in eigendom hebben van gemeentelijk vastgoed zijn we kritisch. Het in eigendom houden is geen doel op zich, maar een middel om maatschappelijke opgaven te realiseren.

Dat betekent dat we in de uitvoering bekijken welk vastgoed we om strategische redenen in eigendom moeten houden en hoe we de activiteiten die gebruik maken van ons vastgoed zo efficiënt en doelmatig mogelijk kunnen huisvesten. Daarbij spelen de volgende overwegingen:

1. Het huisvesten van wettelijke taak (zoals onderwijsgebouwen)
2. De cultureel historische waarde van het vastgoed zonder dat daar een exploitabel gebruik tegenover staat (zoals onze Binnenpoort)
3. Het strategische karakter van het eigendom met het oog op een toekomstige ontwikkeling of het beschikbaar hebben van een basale infrastructuur in de stad (zoals een basaal aantal wijk/ontmoetingscentra).
4. Het huisvesten van gemeentelijke organisatieonderdelen.

In het kader van het Vastgoedbeleid zullen we het strategische karakter van ons eigendom vaststellen.

CONCEPT

3. Uitvoeringsagenda

In het vorige hoofdstuk hebben we kaders geformuleerd van ons accommodatiebeleid. Deze kaders zullen we gebruiken bij het opstellen van ons gemeentelijke vastgoedbeleid. Maar om uitvoering te kunnen geven aan deze kaders zijn er ook nog een aantal maatregelen nodig. Die zijn uitgewerkt in onderstaande uitvoeringsagenda.

Versterken accommodatieloket

Binnen de gemeentelijke organisatie is nu geen taak belegd voor het matchen van vraag en aanbod aan accommodatie en het gesprek met maatschappelijke partners hiervoor. Het Accommodatieloket richt zich nu slechts op de verhuur van gemeentelijke accommodaties en de aansturing van het beheer van sportaccommodaties en het gebouw de Salaamander. We gaan onderzoeken op welke wijze het accommodatiebeleid kunnen versterken.

Versterking van het accommodatieloket moet het volgende opleveren:

- Een gestructureerd werkproces waarmee structureel gewerkt wordt aan het matchen van vraag en aanbod.
- Het verbeteren en structureren van het overleg en samenwerking tussen betrokken organisaties in de stad. Hierbij gaat het om onze partners in sport, cultuur, onderwijs, welzijn, werkgroep kerkennisie en andere eigenaren van maatschappelijke accommodaties.
- Het verbeteren van het overzicht van het aanbod van het accommodaties in de stad, plus de toegankelijkheid daarvan voor diverse doelgroepen (zowel vragers als aanbieders).
- Het verbeteren van de samenhang tussen het Accommodatieloket en de verschillende gemeentelijke beleidsafdelingen.

Hierbij hebben we de volgende taken van het Accommodatieloket voor ogen:

- Het monitoren en waar mogelijk sturen van vraag en aanbod naar accommodaties voor maatschappelijke opgaven in Culemborg.
- Het faciliteren van initiatiefnemers bij hun vraag naar en benutting van accommodaties.
- Het verhuren van accommodaties in gemeentelijk eigendom.
- Het coördineren en aansturen van het beheer van onze accommodaties.
- Het coördineren van het overleg met onze maatschappelijke partners.

Bij deze verkenning wordt in ieder geval rol en inzet van een accommodatiemakelaar, het benutten van digitale hulpmiddelen en het versteken van de samenwerking met onze maatschappelijke partners onderzocht. Mogelijk vergt dit formatieve versterking van het accommodatieloket. Vooruitlopend hierop is een stelpost in de gemeentelijke begroting opgenomen. Of en in welke mate dat daar gebruik van wordt gemaakt, wordt bepaald om basis van deze verkenning.

| Wat | Wie | Wanneer |
|--|--------------------------------|---------|
| Notitie herinrichting gemeentelijk accommodatieloket | Coördinatie door team vastgoed | Q1 2023 |
| Herinrichting gemeentelijk accommodatiebeleid (afhankelijk van inhoud notitie en besluitvorming) | Coördinatie door team vastgoed | 2023 |

Tarieven gemeentelijke accommodaties

Op grond van de kaders uit deze beleidsnotitie zullen tarieven voor de gemeentelijke accommodaties worden herijkt. Dit zal plaatsvinden in het kader van de uitwerking van het gemeentelijk vastgoedbeleid.

| Wat | Wie | Wanneer |
|--|---------------------------|----------------------------|
| Eenduidige tarieven voor gemeentelijke accommodaties | Coördinatie team vastgoed | 2023 (reeds in uitvoering) |

Uitwerking subsidiebeleid

In het kader van de uitwerking van het subsidiebeleid zal onder andere onderzocht worden hoe subsidieaanvragen voor kleine initiatieven vereenvoudigt kan worden. Bijvoorbeeld in de vorm van vouchersysteem voor het gebruik van accommodaties.

| Wat | Wie | Wanneer |
|--|---|---------|
| We onderzoeken de introductie van een vouchersysteem en voeren dat zo mogelijk in. | Coördinatie team Maatschappelijke Opgave i.s.m. accommodatieloket | 2023 |

Culturele infrastructuur

Het projectteam cultuur is vanuit de Cultuurvisie bezig met hun lange termijnvisie over een financieel gezonde en toekomstbestendige culturele infrastructuur. In de besluitvorming over dit advies zullen de kaders uit deze beleidsnotitie worden meegenomen. We willen de culturele functies in de stad versterken met daarbij de uitdaging te komen tot een efficiëntere en doelmatigere inzet van beschikbare en nieuw te ontwikkelen accommodaties.

| Wat | Wie | Wanneer |
|---|---|---------|
| Advies projectteam Cultuur over de gewenste culturele infrastructuur (financieel gezond en toekomstbestendig) | Projectteam cultuur (met betrokkenheid team MO) | Q1 2023 |
| Besluitvorming over gewenste culturele infrastructuur | Coördinatie team Maatschappelijke Opgave | 2023 |

Herijking visie functie en gebruik Oude Stadhuis

Er zal een herijking plaatsvinden van de visie op de functie en het benutten van het oude Stadhuis. We onderzoeken daarbij in afstemming met de Raad als hoofdgebruiker van dit gebouw, op welke wijze het oude Stadhuis beter ingezet kan worden voor diverse maatschappelijke functies en het facet ontmoeten in de Stad.

| Wat | Wie | Wanneer |
|-----------------------------------|---------------------------------------|-------------------------------|
| Visie op functie van het stadhuis | Coördinatie door team bedrijfsvoering | Q1 2023 (reeds in uitvoering) |

Verkenning versterking functies wijk-ontmoeten, spelen/groen, sport en onderwijs in Oost

In Culemborg Oost zijn er de komende jaren diverse opgaven te verwachten. Deze hebben deels te maken met een huisvestingsopgave als gevolg van de levensduur van bepaalde accommodaties en diverse maatschappelijke opgaven die in dit deel van Culemborg spelen.

Er zal een verkenning worden uitgevoerd naar de functionaliteit van het gebouw Salaamander in relatie tot de diverse maatschappelijke opgaven. Daarbij zal tevens gekeken worden naar de

samenhang met de (eventuele) huisvestingsopgaven rond accommodaties in de omgeving (zoals Sporthal Interwey en KWC-onderwijslocatie).

| Wat | Wie | Wanneer |
|--|--------------------------------|---------|
| Verkenning gewenste accommodaties in Oost (waaronder wijkgebouw Salaamander) | Coördinatie door team vastgoed | Q3 2023 |

Verkenning en uitwerking positie Sociale Wijkteams in de wijken Oost en West

Er zal in samenwerking met onze maatschappelijke partners verkend worden hoe de sociale wijkteams in Oost en West Culemborg gehuisvest worden. Daarbij wordt gekeken naar de huisvestingsopgave van het SWT en de samenhang met overige ontwikkeling binnen het sociaal domein.

| Wat | Wie | Wanneer |
|--|--|---------------|
| Visie op huisvesting Sociale (wijk)teams | Coördinatie door team Maatschappelijke Opgaven | Vanaf Q1 2023 |

CONCEPT

Bijlage 1: Gemeentelijke accommodaties

| GEMEENTELIJKE ACCOMMODATIES | | | | | | | |
|-----------------------------|---------------------------|----------------------------|--------------------------------|---------------------|------------------|------------|------|
| Categorie | Naam / soort accommodatie | Gebruikers | Adres | Kadastrale gegevens | functie | Bouwjaar | |
| Sport | Sporthal Interwey | Gispen Tafeltennis | Sportlaan 1 | K 345 | Sportfunctie | 1969 | |
| | | Badminton | | | | | |
| | | Volleybal | | | | | |
| | | Basketbal | | | | | |
| | | Werkplaats buitensport | | | | | |
| | Sporthal Parijsch | Stichting Turnen | Eendenkooi 3 | N 3326 | Sportfunctie | 2010 | |
| | Sportpark Terweijde | Vriendenschaar | Sportlaan 1 (Pinksterbloem 91) | K 3936 (ged) | Sportfunctie | 1977 | |
| | | SGV Korfbal | Sportlaan 1 (sportlaan 9) | K 3936 (ged) | Sportfunctie | 2012 | |
| | | Statina atletiek | Sportlaan 1 (Sportlaan 15) | K 3936 (ged) | Sportfunctie | 1980 | |
| | | SSV Lek en Linge | | K 3936 (ged) | Sportfunctie | | |
| | | CMHC Hockeyver. | Sportlaan 1 (Middelcoopstr 69) | K 3936 (ged) | Sportfunctie | 1981 | |
| | | KC Culemborg | Sportlaan 1 (Middelcoopstr 71) | K 3936 (ged) | Sportfunctie | 1970 | |
| | | Kleedkamers | | K 3655 | Sportfunctie | | |
| TV Terweijde | | Sportlaan 1 (Sportlaan 17) | K 3936 (ged) | Sportfunctie | 1985 | | |
| CTV De Doelen | CTV De Doelen | Goilberdingerstraat 29 | H2590, H2589 | Sportfunctie | 1971 | | |
| Sportpark Parijsch | Focus '07 | Prijsseweg 14 AA | N 3134 | Kleedkamer/tribune | 2009 | | |
| Zwembad de Waterlinie | St Zwembad Culemborg | Multatulilaan 5 | M 764 | Recreatie | 2016 | | |
| Welzijn | Salaamander | SABC | Heimanslaan 2 | K 3132 | Bijeenkomst | 1968 | |
| | | Doortje kinderdagverblijf | Heimanslaan 2 | K 3132 | Bijeenkomst | 1968 | |
| | | Vluchtelingenwerk Oost N | Heimanslaan 2 | K 3132 | Bijeenkomst | 1968 | |
| | | RID Dyslexie - Dyscalculie | Heimanslaan 2 | K 3132 | Bijeenkomst | 1968 | |
| | | Kunst Educatie Culemborg | Heimanslaan 2 | K 3132 | Bijeenkomst | 1968 | |
| | | Bridgevereniging Alert | Heimanslaan 2 | K 3132 | Bijeenkomst | 1968 | |
| | | Bridgevereniging T-set | Heimanslaan 2 | K 3132 | Bijeenkomst | 1968 | |
| | | Stichting IrisZorg | Heimanslaan 2 | K 3132 | Bijeenkomst | 1968 | |
| | | Het Leerhuis | Heimanslaan 2 | K 3132 | Bijeenkomst | 1968 | |
| | | Sociaal Wijkteam Oost | Heimanslaan 2 | K 3132 | Bijeenkomst | 1968 | |
| | MFR Parijsch | SKPC | Eendenkooi 1 | N 3326 | Sportfunctie | 2010 | |
| | | Stichting Linawijs | | | | | |
| | MFR Dalton | | Schoolhof Oost 1 | C 2926 | Bijeenkomst | 1956 | |
| Monumenten | Stadhuis | | Markt 1, oude Vismarkt 1+6 | I 5057 | bijeenkomst | 1539 | |
| | Binnenpoort | R.B. Philippi | Binnenpoort 1 | I 282 | monument | 1350 | |
| | Fort 't Spoel | Stichting Werk aan het Sp | Goilberdingendijk 40 | | bijeenkomst | | |
| | Fransche School | Theater DFS | Havendijk 1 | I 4074 | Theather | 1846 | |
| | Barbaratoren | | | | monument | | |
| | Visafslag | | | | monument | | |
| | Kasteeltuin | Kasteel tuin | Lange Meent 11 | | bijeenkomst | 1910 | |
| | Molen de Hoop | Betuwsse Molens | t Jach 3 (winkel) | | industrie/winkel | 1854 | |
| | Stadspompen | - | Diverse locaties | - | monument | - | |
| | Stadsmuren | - | Diverse locaties | - | monument | - | |
| | Badhuisje | W.A. van Mourik | Stationsweg 3 | C 3628 | bijeenkomst | 1958 | |
| Gemeente huisvesting | Stadskantoor | Gemeentehuisvesting | Ridderstraat 250 | I 4618 | Kantoor | 1978 | |
| | (+prieel en schuur) | BvoWB | Ridderstraat 250 | I 4618 | Kantoor | 1978 | |
| | Fietsenst. stadskant. | Gem.huisvesting | Ridderstraat 250 | I 4908 | berging | 1930 | |
| | Trio | Gem.huisvesting kantoor | | Triosingel 34 | C 3031 | Kantoor | 2003 |
| | | Gem.huisvest gemeentew | | Triosingel 35 | C 3031 | Werkplaats | 1999 |
| | | Brandweer / Ambulance | | Triosingel 35 | C 3032 | Werkplaats | 2003 |
| | | Politie | | Triosingel 36 | C 3033 | Kantoor | 2003 |
| | Dienstwoning kinderboer | W. Broekhuizen | Weithusen 61 | K 3899 | Woning | 2006 | |

| | | | | | | |
|------------------------------|----------------------------|---------------------------|----------------------------|--------------------|--------------------|------|
| Diverse gebouwen | Stichting Samen Verder | SSV / Bartje | Meerlaan 25 | C 2891 | bijeenkomst | 1964 |
| | Muziekcent De Plantage | Stichting Muziekcent | Achterlaan 1 | | bijeenkomst | 2010 |
| | Patawi Patalima | St Patawi Patalima | Pinksterbloem | K 3936 | bijeenkomst | 1985 |
| | Rioolgemaalgebouw | gemeente | Beesdseweg | M 851 | rioolgemaal | 1968 |
| | Rioolgemaalgebouw | gemeente | Schaepmanlaan | | rioolgemaal | |
| | Scouting Stanislaus | Stanislaus | Steenovenslaan 18 | H 2652 | bijeenkomst | |
| | Triton Scouting | Triton | Steenovenslaan 4 | H 2778 | bijeenkomst | 1990 |
| | Les Taxateurs | jeu de boulesvereniging | Steenovenslaan 16 | | bijeenkomst | 1930 |
| | Concordia gebouw | Concordia | Westersingel 88 | H 2125, H 212 | bijeenkomst | 1938 |
| | Kiosk | Stichting Wereldwinkel | t Jach | I 4862 | bijeenkomst | 1995 |
| | Rode Kruisgebouw | | Otto van Reesweg | | bijeenkomst | |
| | Restaurant Op de Haven | v. Brummelen | Helling 7 | O 237 | restaurant | 1990 |
| | Jachthaven de Helling | Watersportver. De Helling | Helling 2 | O 330 | bijeenkomst | |
| | Stadsboerderij Caetshage | Stichting Caetshage | Caetshage 1 | K 3682, K 368 | bijeenkomst | 2009 |
| Kinderboerderij | gemeente NME Syndion | Weithusen 61 | | | | |
| Brede School Oost (via SABO) | De Kaardebol | Stichting OPO-r | Poelslaan 2 | K 3750 | Bijeenkomst | 2015 |
| | Koning Willem Alexander | CPOB | Poelslaan 2 | K 3750 | Bijeenkomst | 2015 |
| | SKPC | SKPC | Poelslaan 2 | K 3750 | Bijeenkomst | 2015 |
| Brede School West | ONS Parijsch | CPOB | Zijderupsvlinderlaan 8 | N 4821 | bijeenkomst | 2008 |
| | De Distelvlinder | Stichting OPO-r | Zijderupsvlinderlaan 4 | N 4528 | bijeenkomst | 2008 |
| | SKPC | SKPC | Zijderupsvlinderlaan 2 | N 4821 | bijeenkomst | 2008 |
| | KEC | KEC | Zijderupsvlinderlaan 2 | N 4821 | bijeenkomst | 2008 |
| Basisonderwijs | Het Praathuis | Stichting OPO-r | Meerlaan 26 | C 3167 | Bijeenkomstfunctie | |
| | | Stichting OPO-r | Meerlaan 28 | C 3277 | Bijeenkomstfunctie | |
| | Montessori | Stichting OPO-r | Prijsseweg 47 | N 3599, N 360 | Bijeenkomstfunctie | |
| | Julianaschool | COPB | Oranje Nassaulaan 41 | B 1722 | Bijeenkomstfunctie | |
| | | COPB | Schoolhof West 1 | C 2926 | Bijeenkomstfunctie | |
| | Beatrixschool | COPB | Ridderstraat 10 | I 4720 | Bijeenkomstfunctie | |
| | ONS Wamo | COPB | Watermolenpad 1 | N 3440 | Bijeenkomstfunctie | |
| | Jozefschool | RK Primair Onderwijs | St. Janskerkstraat 10 | I 4818 | Bijeenkomstfunctie | |
| | Augustinusschool | RK Primair Onderwijs | Johanna Naberpad 1 | N 3200 | Bijeenkomstfunctie | |
| De Palster | RK Primair Onderwijs | Hageroos 1 | K 2143 | Bijeenkomstfunctie | | |
| Blink School | Algemeen Onderwijs | Jan van Riebeeckstraat 9 | H 2790 | Bijeenkomstfunctie | | |
| Voortgezet onderwijs | VWO locatie Lek en Ling | St. Cul. openb. vo. | Multatulilaan 6 | M 666 | Bijeenkomstfunctie | |
| | Brugklaslocatie Lek en Li | St. Cul. openb. vo. | Annie MG Schmidtpad 1 | M 669 | Bijeenkomstfunctie | |
| | Havo locatie Lek en Ling | St. Cul. openb. vo. | Multatulilaan 3 | M 681 | Bijeenkomstfunctie | |
| | VMBO locatie Lek en Ling | St. Cul. openb. vo. | Ina Boudier Bakkerstraat 2 | M 689, M 693 | Bijeenkomstfunctie | |
| | KWC hoofdlocatie | St. Cul. openb. vo. | Beethovenlaan 1 | K 128, K 127, K | Bijeenkomstfunctie | |
| | KWC VMBO locatie | St. Cul. openb. vo. | Gershwinhof 1 | K 1632 | Bijeenkomstfunctie | |

Bijlage 2: Ontmoetingsplekken in Culemborg

| Wijk | Adres | Soort functie * |
|---|------------------------|--|
| Binnenstad | | |
| Horeca algemeen | Binnenstad | Commerciële ontmoetingsruimte |
| Nederlands Hervormde Kerk | Grote Kerkstraat 4 | Commerciële/maatschappelijke verhuur |
| Oud Katholieke Kerk | Varkensmarkt 18-20 | Commerciële/maatschappelijke verhuur en ontmoetingsruimte verhuur |
| Bibliotheek/ Weeshuiscafé | Herenstraat | Commerciële ontmoetingsruimte |
| Z-café | Ridderstraat 4 | Maatschappelijke verhuur en ontmoetingsruimte |
| Culemborg Herstelt | Ridderstraat 4 | Ontmoetingsplek voor mensen met een psychische kwetsbaarheid |
| Barbara kerk | Markt 50 | Commerciële en maatschappelijke verhuur |
| Voormalige synagoge | St Janskerkhof 1 | Commerciële en maatschappelijke verhuur |
| De Fransche School | Havendijk 3 | Commerciële verhuur |
| MoskeeTaqwa | Ridderstraat 19 | Maatschappelijke besloten ontmoeting |
| Bloemenwijk/De Hond | | |
| Zorgcentrum Beatrix/ Huis van de Buurt Culemborg Oost | Beatrixstraat 20 | Commerciële (voor bezoekers) en maatschappelijke (voor bewoners) ontmoetingsruimte |
| Honddijker Theetuin | Honddijk 2 | Commerciële/maatschappelijke Ontmoetingsruimte |
| Terweyde/Voorkoop | | |
| Driestad | Heimanslaan 1 | Maatschappelijke besloten ontmoetingsruimte |
| Salaamander | Heimanslaan 2 | Commerciële en maatschappelijk ver huur en ontmoetingsruimte |
| Inloophuis Culemborg | Parklaan 195 | Maatschappelijke ontmoetingsruimte |
| BijOns | Gandhi 205 | Maatschappelijke besloten ontmoetingsruimte |
| Kulenburg/De Boomgaard | Achter de Raaf 2 | Commerciële (bezoekers en buurtbewoners)/maatschappelijke (bewoners) ontmoetingsruimte |
| Troelstrahof | Troelstrahof 5 | Maatschappelijke besloten ontmoetingsruimte |
| Kantines sportverenigingen | Verspreid over de stad | Commerciële besloten ontmoetingsruimtes |
| Kantine Hockeyclub | Sportlaan 7 | Maatschappelijke ontmoetingsruimte voor senioren |
| De open hof | Beethovenlaan 2 | Commerciële en maatschappelijke verhuur |
| Achter 't Zand/ EVA wijk | | |
| ElkWelzijn | Meerlaan 22 | Maatschappelijke besloten ontmoetingsruimte |
| Stadsboerderij Caetshage | Caetshage 1 | Commerciële en maatschappelijke verhuur en ontmoetingsruimte |
| Kringloop Bartje | Meerlaan 25 | Maatschappelijke ontmoetingsruimte |
| Achter de Poort/ Goilberdingen | | |
| Buurtcentrum Bolderburen | Prijsseweg 1b | Maatschappelijke verhuur en ontmoetingsruimten |
| Bolderhuis | Prijsseweg 1 b | Maatschappelijke verhuur |
| Moskee Imami Azam | Rietveldseweg 4 | Maatschappelijke besloten ontmoeting |
| Parijsch | | |
| Kantine Sportpark Parijsch Focus '07 | Prijsseweg 14 | Geen bepaalde doelgroep |
| Kantine sporthal Parijsch | Eendenkooi 3 | Gebruikers sporthal |
| De Ontmoeting | Admiraal Vlinderlaan 2 | Maatschappelijke ontmoetingsruimte |
| Zorgboerderij De Witte Schuur | Prijsseweg 16 | Maatschappelijke besloten ontmoetingsruimte en commerciële ontmoeting |
| Overig | | |
| De Proeftuin | Staalweg | |
| Wijkvereniging 't Veld | Rietveldseweg 31 | Maatschappelijke verhuur en ontmoetingsruimten |

*we onderscheiden de volgende functies:

1. maatschappelijke ontmoetingsruimte
2. maatschappelijke besloten ontmoetingsruimte
3. Commerciële ontmoetingsruimte
4. maatschappelijke verhuur
5. commerciële verhuur

Bijlage 3: Consultatieronde

Vanuit de volgende organisaties zijn vertegenwoordigers betrokken geweest bij de consultatieronde:

- Kleurrijk Wonen
- Elk Welzijn
- Stichting Elisabeth Weeshuis
- Ondernemers Culemborg KCB
- Raad van Kerken
- Sportakkoord
- Adviesraad Sociaal Domein Culemborg
- Cultuurfonds Culemborg
- Regulier overleg onderwijs SKOR, OPOR en CPOB
- Voortgezet Onderwijs Lek en Linge en KWC
- Fransche School
- Diverse sportverenigingen
- Leerhuis
- Werk aan t Spoel

CONCEPT

Bijlage 4. Kwalitatieve analyse van ontwikkelingen

De veranderingen in de behoefte aan accommodaties zijn het gevolg van ontwikkelingen in de samenleving en de daaraan gekoppelde maatschappelijke opgaven. In deze bijlage geven we een overzicht van die ontwikkelingen/trends. Dit overzicht is tot stand gekomen op basis van een kwalitatieve analyse met partners uit de stad. De hoofdvraag die is gesteld is of het huidige aanbod aan accommodaties in de stad voldoende aansluit bij de maatschappelijke opgaven die de komende jaren worden voorzien.

De voorliggende analyse is becommentarieerd door de geconsulteerde partners. De opmerkingen die zijn geplaatst zijn meegenomen in deze bijlage. De genoemde ontwikkelingen en opgaven zijn voor een deel dan ook gebaseerd op de visies van betrokkenen.

Demografie en leefwijze

- De bevolkingsomvang van Culemborg blijft de komende jaren licht groeien. Vooral door de ontwikkeling van nieuwe woongebieden zoals Culemborg-West en Stationsomgeving. Het is belangrijk om samen met inwoners en betrokken organisaties zicht te houden op een eventuele extra behoefte aan accommodaties voor maatschappelijke activiteiten.
- We leven anders: individueler, mogelijk meer thuis als gevolg van de ontwikkelingen rond Corona en bewuster qua leefstijl. Als tegenhanger leidt 'individuele' leven mogelijk tot een toenemende behoefte aan collectieve voorzieningen (zoals plekken om te ontmoeten). Bewuster qua leefstijl leidt mogelijk tot meer behoefte aan ruimte en bewegen. Daarbij is ook meer aandacht voor kwaliteit en beleving (op het gebied van wonen, aandacht voor de ruimtelijke omgeving en cultureel erfgoed).
- Culemborg kent de komende decennia een steeds toenemende vergrijzing. Vergrijzing in combinatie met de behoefte en noodzaak om zo lang als mogelijk thuis te wonen, leidt tot een andere behoefte aan functies en voorzieningen in de directe woonomgeving van ouderen.
- Met name op het terrein van zorg en welzijn zijn er de laatste jaren meer en meer taken door gemeenten uit te voeren. Zonder de daarbij nodige extra financiële middelen. Dit betekent dat we creatief en efficiënt met beschikbare middelen moeten omgaan om een goed voorzieningenniveau te behouden. Het multifunctioneel benutten van ruimte en creatief samenwerken tussen inwoners, maatschappelijke organisaties, ondernemers en gemeente worden als belangrijke uitdagingen gezien.

Wonen, zorg en sociaal domein

- Er is een verschuiving in de behoefte aan zorg en ondersteuning als gevolg van de in de vorige paragraaf beschreven ontwikkelingen.
 - Zorg en ondersteuning in de eigen leefomgeving: langer zelfstandig thuis.
 - Meer specifieke zorg en welzijnsvragen door vergrijzing (bijvoorbeeld de problematiek rond dementie).
 - Individuele leven leidt ook tot de noodzaak om in te zetten op eigen kracht. Niet iedereen in de samenleving komt mee: ondersteuning door informatie, begeleiding is nodig.
- In de directe woonomgeving is er een toenemende behoefte aan plekken waar inwoners elkaar ontmoeten. Die behoefte kan worden gezien vanuit twee perspectieven: 1) De behoefte van mensen zelf (informeel ontmoeten, ontplooiën van gezamenlijke activiteiten etc.). 2) De behoefte vanuit zorg, welzijn en begeleiding (zoals sturen op het voorkomen eenzaamheid, omstandigheden scheppen voor ontplooiing, het optimaliseren van de toegang tot ondersteuning).

- Informeel ontmoeten kan op diverse plekken en op verschillende wijze. Er zijn diverse plekken in de wijken die daarvoor geschikt zijn. Gelet op de diversiteit in beschikbaarheid van plekken Culemborg is het vooral de vraag om die plekken voor iedereen in beeld te hebben en eenvoudig beschikbaar te laten zijn.
- Er zijn accommodaties in Culemborg die optimaler benut kunnen worden voor maatschappelijke initiatieven en ontmoeten. Er wordt gedacht aan sportaccommodaties, kerkelijk erfgoed en gemeentelijk vastgoed als oude Stadhuis.
- In nieuw te ontwikkelen woonwijken zoals Culemborg-West wordt het van belang geacht om naast de al beschikbare ontmoetingsplekken in aangrenzende woongebieden, aandacht te houden voor voldoende plekken die voor diverse doelgroepen aantrekkelijk zijn. Specifieke doelgroepen, zoals kwetsbare ouderen of mensen met een beperking, stellen specifieke eisen aan het gebruik van accommodaties. In een beperkt aantal gevallen blijkt de vraag naar ruimte niet te matchen met het aanbod omdat het aanbod niet voldoet aan de gestelde specificaties. Daarbij gaat het vaak om reisafstand en prijsstelling van het gebruik van de accommodatie.
- In een samenleving als Culemborg zijn er diverse vormen van ondersteuning zoals mantelzorgers, verenigingen, burens. Daarnaast is er de gemeentelijke ambitie om door middel van de inzet van onze wijkteams integrale ondersteuning te bieden aan inwoners. Het is van belang om verspreid over Culemborg (in Oost, West en centrum) accommodaties beschikbaar te hebben om de diverse vormen van ondersteuning te organiseren. Zo wordt erop gewezen dat het Sociaal Wijkteam een zichtbare en goed bereikbare plek te krijgt in Oost en West Culemborg, waar de diverse onderdelen van het Sociaal Wijkteam gehuisvest kunnen worden

Sport en bewegen

- In Culemborg zijn er in de basis – voor de meeste sportverenigingen - voldoende accommodaties beschikbaar die ruimte bieden aan de toekomstige vraag naar bewegen en sportbeoefening.
- Er is een toenemende behoefte aan ruimte voor georganiseerde sportbeoefening en bewegen (zie bijvoorbeeld ook sportakkoord, de gezondheidsmonitor en de aandacht vanuit landelijk beleid). Van belang is het om bestaande accommodaties up to date te houden en flexibel in te kunnen springen op veranderende behoeften bij verschillende doelgroepen.
- De toenemende aandacht voor gezondere leefstijlen en meer bewegen creëert ook een behoefte aan recreatieve buitenruimte in de directe leefomgeving van mensen en informele plekken voor bewegen en sportbeoefening.
- Trends in sportbeoefening volgen elkaar snel op hetgeen tot een behoefte aan specifieke accommodaties kan leiden. Tevens wordt vanuit de stakeholders aangegeven dat bestaande binnensport accommodaties niet altijd aansluiten bij de specifieke wensen voor het gebruik daarvan.
- Sportvoorzieningen hebben meestal ook ruimten die ingezet worden als kantine of ontmoetingsplek. Vaak blijkt dat deze ruimten beter benut kunnen worden; de ontmoetingsruimte in Sporthal Parijsch is daarvan een voorbeeld. Vanuit de stakeholders wordt gewezen op het versterken van het multifunctionele karakter van sportvoorzieningen. En bij de (her)ontwikkeling van sportvoorzieningen dient actiever gestuurd te worden op de multifunctionaliteit in het gebruik van de accommodatie.
- Vanaf het schooljaar 2023/2024 zijn scholen primair onderwijs wettelijk verplicht om minimaal twee uur bewegingsonderwijs te geven door een bevoegde valleeërkracht. Er is gewezen op het feit dat op dit moment nog niet duidelijk is of de gymzaalcapaciteit van met name sporthal Parijsch en sporthal Interwey voldoende is om de vereiste uren bewegingsonderwijs te kunnen programmeren. Mocht dat niet zo zijn dan moet volgens geconsulteerden rekening gehouden worden met een uitbreiding van de gymzaalcapaciteit.
- Er zijn de afgelopen jaren diverse particuliere sportaccommodaties beschikbaar gekomen. Het is van belang om een goed overzicht daarvan actueel te hebben, zodat scherper gestuurd kan worden op het matchen van (veranderende) vraag en aanbod.

Cultuur

- Er is een continue behoefte aan ruimte voor cultuurparticipatie en culturele initiatieven die vergelijkbaar is met de reeds bestaande behoefte.
- In samenwerking met het zogenoemde projectteam cultuur (waarin de belangrijkste cultuurvertegenwoordigers zitting hebben) wordt op dit moment verder onderzoek gedaan naar de noodzakelijk culturele infrastructuur in de stad.
- Op het gebied van de podia voeren de betrokken organisaties in de stad een verkenning uit in hoeverre samenwerking mogelijk is. De eerste stap is gezet in de vorm van een vrijblijvende cultuuralliantie. Er wordt onderzocht of dit uiteindelijk kan leiden tot het samengaan in één organisatie.
- De stakeholders wijzen op de groei van Culemborg en de toenemende behoefte om een podium te kunnen bieden aan grotere gezelschappen/voorstellingen. Daarbij wordt gewezen op de mogelijkheden om gebruik te maken van grotere ruimten in de stad zoals eventuele ruimte in de nieuwe ontwikkelingen rond het voortgezet onderwijs.
- In het bijzonder is de komende jaren behoefte aan ruimte in het centrum van Culemborg waar meerdere culturele initiatieven samenkomen en elkaar kunnen versterken en waarbij aandacht is voor nieuw talent en makers (Broedplaats). Zo wordt door betrokkenen op dit moment de haalbaarheid onderzocht van een broedplaats in de van Gaasbeekfabriek. Vanuit stakeholders wordt daarbij de kans aangereikt om verbinding te leggen met ontwikkelingen binnen het onderwijs.

Onderwijs en kinderopvang

- Jaarlijks worden er in afstemming met de onderwijsorganisaties in de stad leerlingprognoses opgesteld waarmee een inschatting kan worden gegeven of er voldoende accommodaties zijn om in het onderwijs aan de vraag te kunnen voldoen. Uit die prognoses blijkt dat toekomstige demografische ontwikkelingen in Culemborg niet leiden tot grote verschuivingen in de vraag naar onderwijsgebouwen.
 - Het voorziene leerlingaantal in het VO en PO blijft redelijk stabiel, waarbij in het PO hooguit tijdelijk een groei zal plaatsvinden van maximaal 5% (circa 150 leerlingen).
 - Wat wel het PO speelt is dat niet geheel te voorspellen is welke scholen krimpen en groeien. De eigen keuze die ouders hebben, maken dat sommige scholen harder groeien en andere scholen juist sterker krimpen.
- In het VO ligt er de opgave om de KWC-locatie te herontwikkelen. De huidige bebouwing is binnen afzienbare tijd aan vervanging toe gelet op het verstrijken van de huidige economische levensduur.
- Accommodaties voor kinderopvang is een zaak van marktpartijen en geen gemeentelijke verantwoordelijkheid. Dat neemt niet weg dat er wel een sterke maatschappelijke behoefte is aan kinderopvang en dat er door stakeholders wordt geconstateerd dat er sprake is van een tekort aan accommodaties.