Inhoud voorstel aan B&W

###### ­­­­­­

|  |
| --- |
| Onderwerp |
| Verduurzaming gemeentelijke organisatie in samenhang met motie 57: PV op eigen vastgoed  |
| Gevraagde besluiten1. **PV op gemeentelijk vastgoed (motie 57)**
 |
| 1. Voorstellen aan de raad om akkoord te gaan met het plaatsen van zonnepanelen op gemeentedaken waarbij het volgende criterium wordt gehanteerd:
2. De plaatsing op Groot- en Kleinverbruikersaansluitingen wordt gecombineerd tot een kostenneutraal project, waarbij de exploitatielasten kleiner zijn dan of gelijk aan de besparing.
3. Voorstellen aan de raad om mandaat te verlenen aan het college van B&W tot het doen van investeringen in zonnepanelen op gemeentedaken zonder voorafgaand kredietbesluit, mits:
	1. De eventueel noodzakelijke onderlinge verrekening tussen begrotingsprogramma’s beleidsneutraal kan plaatsvinden
	2. De verantwoording achteraf ter vaststelling aan de raad wordt voorgelegd via de reguliere p&c cyclus (bv. Burap/Narap of Jaarstukken)
4. **Borgen aanpak verduurzaming gemeentelijke organisatie**
5. Voorstellen aan de raad om investeringen in energiebesparende en –opwekkende maatregelen met een terugverdientijd van minder dan de resterende levensduur van het activum, met een maximum van 15 jaar, verplicht uit te voeren.
6. Voorstellen aan de raad om mandaat te verlenen aan het college van B&W tot het doen van investeringen in energiebesparende en –opwekkende maatregelen zonder voorafgaand kredietbesluit, mits:
	1. Per business case voldaan wordt aan het criterium onder beslispunt
	2. De eventueel noodzakelijke onderlinge verrekening tussen begrotingsprogramma’s beleidsneutraal kan plaatsvinden
	3. De verantwoording achteraf ter vaststelling aan de raad wordt voorgelegd via de reguliere p&c cyclus (bv. Burap/Narap of Jaarstukken).
 |
| Kernverhaal |
| De gemeente Zaanstad heeft de ambitie om in 2020 klimaatneutraal te zijn. Deze doelstelling wordt alleen gehaald als ook de gemeente zelf het goede voorbeeld geeft en investeert in duurzaamheidsmaatregelen. Deze investeringen worden nog vaak gezien als een extra kostenpost. Ten onrechte. De investering is vaak wel groter, maar qua gebruik/exploitatie worden de extra kosten vaak binnen redelijke termijn terugverdiend. Aanleg van zonnepanelen op gemeentelijk vastgoed past in het geven van het voorbeeld van investeren in duurzaamheidsmaatregelen. Ter illustratie: op dit moment worden de mogelijkheden verkend om 2.700 panelen neer te leggen tegen een investering van ca. €1mln. Nader onderzoek naar de technische haalbaarheid (geschiktheid van daken, zonpositie e.d.) is gestart. De resultaten worden verwacht voor het eind van het jaar, opdat dit project kan worden voorgedragen voor SDE+-subsidie. Het idee is om al in 2016 deze investering te realiseren. Het college vraagt de raad om mandaat voor versnelde verduurzaming van de eigen organisatie door investeringen in energiebesparende en –opwekkende maatregelen die zichzelf binnen 15 jaar terugverdienen te verplichten.  |
| Aanleiding |
| Bij de behandeling van de kadernota 2016-2019 (11 juni 2015) is motie 57 ‘Zonnepanelen op gemeentedaken’ aangenomen. Hierin wordt het college gevraagd een verkenning te doen naar de haalbaarheid van het realiseren van zonnepanelen op gemeentedaken, inclusief financiële onderbouwing. Een en ander zodanig dat een besluit over investeringen in zonnepanelen kan worden meegenomen in de bespreking over de begroting 2016. Deze motie past binnen de voorgenomen werkzaamheden, zoals verwoord in de Zaanse Energie Agenda 2014-2018. In dit kader wordt ook nadrukkelijk aandacht besteed aan het opheffen van split incentives. Dat vraagt zowel investeringsbeslissingen als besluiten over verrekening van de exploitatielasten tussen de begrotingsprogramma’s in voorkomende gevallen.  |
| Beoogd resultaat |
| * Het realiseren van zonnepanelen op eigen daken en daarmee CO2 reduceren.
* Het uitvoeren van rendabele energiebesparende en –opwekkende maatregelen, zowel wettelijk verplicht als vanuit de eigen doelstellingen, mogelijk te maken.

  |
| Kader |
| * Herijking Routekaart Klimaat tot de Zaanse Energie Agenda 2014-2018, 18 december 2014 (2014/165515).

*Beleidskader:* Het beschikbaar stellen van investeringskredieten is conform het BBV een recht van de raad. Budgetoverheveling tussen programma’s is conform het BBV een recht van de raad.  |
| Afwegingen |
| **A. PV op gemeentelijk vastgoed (motie 57)***Zaanstad heeft een voorbeeldrol bij rendabele verduurzaming*Het bereiken van energieneutraliteit is een grote maatschappelijke opgave. Vanuit het programma Zaanse Energie Agenda 2014-2018 (ZEA) wordt ingezet op de gemeentebrede verduurzaming van het energieverbruik. De strategie die daarbij gevoerd wordt is: verleiden op basis van sluitende business cases, waarbij de gemeente zelf het goede voorbeeld geeft. *PV op gemeentedaken zijn rendabel te plaatsen*Het plaatsen van PV-systemen op gemeentelijk vastgoed past daar goed bij. Panelen op kleinverbruikers (KV) zijn op dit moment rendabel te realiseren. Veel huiseigenaren kiezen om die reden al voor panelen op eigen dak. Panelen bij grootverbruikersaansluitingen (GV) zijn niet rendabel, ook niet met SDE+ (subsidieregeling voor opwekking van duurzame energie). Om reden van zichtbaarheid kan met een verhouding van 2KV op 1GV een sluitende casus worden gerealiseerd. De meerjarige opbrengst van de KV-aansluiting wordt daarbij gebruikt ter afdekking van de onrendabele top op de GV-aansluiting. Hierbij is nog geen rekening gehouden met situering van de daken ten opzichte van de zon, verwachte resterende levensduur van de gebouwen of verkoopplannen. Deze zaken moeten nog worden onderzocht en kunnen leiden tot een daling van de investering. Op basis van een quick scan wordt de maximale omvang van de investering geraamd op € 1 miljoen, mede op basis van toekenning van een nog aan te vragen SDE+-subsidie voor de GV-aansluitingen.*De split incentive kan Zaanstad zelf oplossen*Veel aansluitingen van gemeentelijke vastgoed vallen onder het gemeentelijk energiecontract. Dit gemeentelijk vastgoed kent veel verschillende interne gebruikers, die elk het ‘eigen’ aandeel van de gemeentelijke energierekening betalen. De voorgestelde investeringen in PV-systemen leiden tot hogere lasten voor het investerende ‘begrotingsprogramma’; de opbrengsten (een lagere energierekening) komen ten gunste van verschillende interne gebruikers. Om tot een investeringsbeslissing te komen is verrekening van deze posten noodzakelijk. De gemeente heeft dit in eigen hand. De voorgestelde beleidswijzigingen zorgen ervoor dat de afweging over investeringsvraagstukken in energiebesparende – en opwekkende maatregelen over de programma’s heen plaatsvindt. Split incentives, waarbij de baten van een investering niet bij de investeerder, maar bij de gebruiker(s) terecht komen, worden daarmee opgeheven en leiden uiteindelijk tot kostenreducties voor de gemeente. *Gemeentelijk vastgoed met andere energieleveranciers vraagt extra aandacht*Sommige gebruikers / aansluitingen van gemeentelijk vastgoed hebben een andere energieleverancier en/of andere voorwaarden (zoals bijvoorbeeld het Zaantheater). Daardoor valt de besparing van een gemeentelijke investering in PV-systemen buiten de gemeente. Zonder een verrekening met de gebruiker is daarmee geen sprake van een sluitende business case vanuit het oogpunt van de investerende partij. Daarnaast wordt het rendement van de investering mede bepaald door de contractvoorwaarden van de betreffende aansluiting. Voor deze gebruikers wordt in overleg gezocht naar passende aanvullende afspraken. 1. **Borgen aanpak verduurzaming gemeentelijke organisatie**

*Rendabel investeren in wettelijke verplichtingen en eigen doelstellingen is mogelijk*Grootverbruikers van energie (jaarlijks 50.000 kWh of 25.000 m3 gas) die onder het Activiteitenbesluit milieubeheer vallen, dienen alle energiebesparende maatregelen te nemen met een terugverdientijd van vijf jaar of minder. De uitvoering van deze wettelijke plicht is onderdeel van de investeringsvoorstellen. Om de eigen – hogere – doelstellingen ten aanzien van energiebesparing te realiseren, zijn extra investeringen nodig. Het gaat daarbij vaak om kleinere investeringen en opwaardering/verduurzaming van beoogde investeringen, zoals de plaatsing van daglichtschakelaars, gevelisolatie of een nòg energiezuiniger ketel. Maatregelen met een langere terugverdientijd dan 5 jaar zijn niet voorzien in de huidige investeringsvolumes. Investeringen die zichzelf terugverdienen kunnen plaatsvinden buiten de investeringsplafonds. Deze investeringen met een terugverdientijd groter dan 5 jaar maken echter geen deel uit van de investeringsafwegingen. Door investeringen met een terugverdientijd kleiner dan de resterende levensduur van het activum, met een maximum van 15 jaar, te *verplichten,* creëert de raad een mechanisme waarmee de verduurzaming van de eigen organisatie rendabel kan plaatsvinden.*Begrenzing*De omvang van dit potentiële verduurzamingsvolume is op dit moment nog zeer aanzienlijk. Aangaande de beleidsherziening tot *verplichting* van de investeringen waarvoor geldt dat sprake is van een maximum terugverdientijd van 15 jaar, denkt het college een goede start te kunnen maken met een investeringsvolume van ca.€4mln per jaar. Hiervoor worden investeringen gebundeld tot een sluitende business case en als definitieve investeringsbeslissing voorgelegd aan het college van B&W.  |
| Draagvlak |
| Groot.* CO2-reductie staat prominent op de landelijke en lokale Zaanse politieke agenda.
* Motie 57 is unaniem aangenomen door de gemeenteraad
 |
| **Externe oriëntatie** |
| *Zichtbaarheid en geloofwaardigheid*Zowel de concrete maatregel van PV op gemeentedaken als de algemene maatregel tot het doen van energiebesparende en -opwekkende investeringen versterkt de positie van de gemeente als klimaatbewuste organisatie. Het vergroot de geloofwaardigheid bij het stimuleren door de gemeente van energiemaatregelen door zowel bedrijven als particulieren. *Goede afspraken nodig met gesubsidieerde partijen*De besparing op energielasten valt soms buiten de gemeente, bij partijen die gebruik maken van gemeentelijke panden en soms een exploitatiesubsidie ontvangen. Voor deze partijen is het van belang dat hun beleidsinhoudelijke vrijheid gelijk blijft. De verlaging van de energielasten zullen, mits de energiekosten hiervan onderdeel uitmaken en in onderling overleg, worden vertaald in een verlaagde exploitatiebijdrage.   |
| **Financiële consequenties***Kosten van dit voorstel*Het gaat hier om een investeringsvolume van ca. €4mln per jaar. Per business case wordt de omvang berekend en ter besluitvorming voorgelegd aan het college. *Dekking van de kosten*De kapitaallasten van de investeringen (en eventuele bijkomende exploitatielasten) worden gedekt door een daling van de energielasten. Uitgangspunt is dat investeringen zich daardoor in maximaal 15 terugverdienen.*Wijze waarop de begroting wordt aangepast*Omdat het gewenste investeringsvolume op dit moment nog niet precies te bepalen is, wordt aan de raad voorgesteld om mandaat te verlenen aan het college van B&W tot het doen van investeringen in energiebesparende en –opwekkende maatregelen zonder voorafgaand kredietbesluit, mits per business case voldaan wordt aan het criterium van een kostenneutraal project, waarbij de exploitatielasten kleiner zijn dan of gelijk aan de besparing en/of dat de investering een terugverdientijd kent van minder dan de resterende levensduur van het activum, met een maximum van 15 jaar. In voorkomende gevallen waarbij sprake is van een verrekening tussen verschillende begrotingsprogramma’s geldt als criterium dat dit beleidsneutraal dient plaats te vinden. Verantwoording (in de vorm van een begrotingswijziging met toelichting) zal achteraf ter vaststelling aan de raad wordt voorgelegd via de reguliere p&c cyclus (bv. Burap/Narap of Jaarstukken*P&C-documenten waarin de begrotingswijzigingen worden opgenomen*In alle P&C-documenten kunnen begrotingswijzigingen worden opgenomen. *Financiële risico’s die samenhangen met het voorstel*De financiële risico’s hangen samen met de projecten die onder dit beleid zullen worden ingediend. Deze dienen op dat moment te worden beoordeeld en indien van toepassing worden voorgelegd aan het college van B&W. De voorgestelde maatregel zelf heeft geen financiële risico’s.  |
| Juridische consequenties |
| Contracten met partijen die een exploitatievergoeding (inclusief een bijdrage voor de energiekosten) ontvangen van de gemeente en waarvoor een energiebesparende en -opwekkende investering wordt gedaan, zullen moeten worden aangepast. Voor overige partijen zal overleg mogelijk leiden tot gewijzigde contracten. |
| Communicatie/Vervolgtraject |
| * Voorstel voorleggen aan de raad, inclusief presentatie in Zaanstad Beraad.
* Nader onderzoek financiële en technische haalbaarheid PV op gemeentedaken.
* Subsidieaanvraag (SDE+) voorbereiden voor de eerste tranche 2016.
* De business case PV sluitend maken en investeringen voor verduurzaming bundelen en als definitieve investeringsbeslissingen voor te leggen aan het college van B&W.
* Publiceren en communiceren over dit project.
* Het college legt met het programma Zaanse Energie Agenda 2014-2018 verantwoording af over dit onderwerp in de reguliere P&C-cyclus.
 |
| *Opsteller: Schreuder, Van Oeijen, Santman**Laatst gewijzigd: 13 augustus 2015* |